

Länsstyrelsen
Norrbotten
Miljöprövningsdelegationen

Kopia: J-E. YLINENPÄÄ

BILAGA C

BESLUT

1 (17)

2007-10-29

551-8346-2007

25 80 01

Aktbilaga 15

Luleå kommun
Tekniska förvaltningen
971 85 Luleå

ANKOM LULEÅ KOMMUN
2007 -10- 31
TEKNISKA FÖRVALTNINGEN Dnr 2006/294. 294
Handläggare STEFAN MARKLUND

Tillstånd enligt miljöbalken för Uddebo avloppsreningsanläggning med tillhörande ledningsnät och pumpstationer, Luleå kommun

SNI kod 90.001-1, 90.003-1, 90.002-3

BESLUT

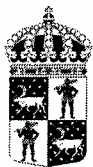
Tillstånd

Länsstyrelsens miljöprövningsdelegation lämnar Luleå kommun, Tekniska förvaltningen, org. nr 212000-2742, nedan kallad kommunen, tillstånd enligt 9 kap. miljöbalken till fortsatt drift av avloppsreningsverket på fastigheten Svartön 18:12 med tillhörande ledningsnät och pumpstationer. Tillståndet omfattar även, efter behandling, utsläpp av avloppsvatten i Lule älv.

Kommunen lämnas även tillstånd att uppföra tillbyggnad med MBBR-rening (Moving Bed Biofilm Reactor) i två etapper inklusive ny rötkammare. För etapp 1 medges en maximal genomsnittlig veckobelastning av reningsverket med 119 000 personekvivalenter (pe) och för etapp 2 en maximal genomsnittlig veckobelastning med 168 000 pe.

Villkor för verksamheten

1. Avloppsreningsanläggningen (reningsverk, pumpstationer och ledningsnät) ska utföras och drivas i huvudsaklig överensstämmelse med vad kommunen angivit i ansökan eller i övrigt åtagit sig. Mindre ändring av verksamheten får vidtas efter godkännande av tillsynsmyndigheten, förutsatt att ändringen inte medför en ökning av föroreningsbelastningen på omgivningen eller annan störning.
2. Den tillbyggda avloppsanläggningen ska vara intrimmad senast till den 1 januari 2010, varefter anmälan ska göras till tillsynsmyndigheten för förstagångsbesiktning.



Länsstyrelsen
Norrbotten
Miljöprövningsdelegationen

BESLUT

2 (17)

2007-10-29

551-8346-2007

25 80 01

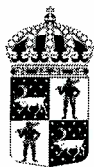
Aktbilaga 15

Utsläpp till vatten

3. Fram till den 1 januari 2010 ska reduktionen av syreförbrukande ämnen, mätt som BOD₇, i inkommande avloppsvatten som riktvärde uppgå till minst 60 % innan utsläpp sker till recipient och halten totalfosfor ska som riktvärde understiga 0,5 mg per liter, beräknat som medelvärde för kalenderår.
4. Från den 1 januari 2010 ska halten av syreförbrukande ämnen i det behandlade avloppsvattnet som gränsvärde understiga 15 mg BOD₇ per liter, beräknat som medelvärde för kalenderkvartal, samt som riktvärde understiga 15 mg BOD₇ per liter, beräknat som medelvärde för kalendermånad.
5. Från den 1 januari 2010 ska fosforhalten i det behandlade avloppsvattnet som gränsvärde understiga 0,5 mg totalfosfor per liter, beräknat som medelvärde för kalenderkvartal, samt som riktvärde understiga 0,5 mg totalfosfor per liter, beräknat som medelvärde för kalendermånad.
6. Bräddningar från avloppsreningsanläggningen, av obehandlat eller otillräckligt behandlat avloppsvatten, ska mätas och registreras. Bräddningar till följd av hög tillrinning av avloppsvatten, får endast ske genom därför avsedda utloppsledning. Planerade bräddningar i samband med underhåll, eller i andra planerade situationer som är påverkbara, ska ske i samråd med tillsynsmyndigheten.
7. Vid ombyggnads- eller underhållsarbeten som medför att reningsanläggningen helt eller delvis måste tas ur drift, får tillsynsmyndigheten medge att utsläppsvillkor tillfälligtvis får överskridas. Tillsynsmyndigheten får därvid föreskriva att nödvändiga motåtgärder ska vidtas för att begränsa föroreningsutsläppen. Vid driftstörningar i avloppsanläggningen ska verksamhetsutövaren vidta lämpliga åtgärder för att motverka vattenförorening och andra olägenheter för omgivningen. Tillsynsmyndigheten ska vid sådana tillfällen underrättas snarast möjligt.
8. Reningsanläggningen ska vara förberedd för desinfektion av utgående avloppsvatten. Desinfektion ska företas i den omfattning som hälsovårdande myndigheter finner erforderligt.
9. Avloppsledningsnätet ska fortlöpande ses över och underhållas i syfte att så långt som möjligt, dels begränsa tillflödet till reningsverket av grund- och dräneringsvatten och dels förhindra utsläpp av obehandlat eller otillräckligt behandlat bräddvatten. Kommunen ska till tillsynsmyndigheten redovisa en restaureringsplan av avloppsledningsnätet om en sådan efterfrågas.

Kemikaliehantering och farligt avfall

10. Införande av nya processkemikalier samt byte av sådana kemikalier ska ske i samråd med tillsynsmyndigheten. En utvärdering av de nya kemikalierna ska redovisas i den årliga miljörapporten.



Länsstyrelsen
Norrbotten

Miljöprövningsdelegationen

BESLUT

3 (17)

2007-10-29

551-8346-2007

25 80 01

Aktbilaga 15

11. Kemiska produkter och farligt avfall ska förvaras och hanteras på sådant sätt att spill eller läckage kan samlas upp och inte nå avlopp eller förorena mark, yt- eller grundvatten. Förvaring ska ske under tak och så att obehöriga inte har tillträde.

Buller

12. Den ekvivalenta ljudnivån från verksamheten, utomhus vid bostäder, får som riktvärde vid varje mättillfälle inte överstiga:

55 dB(A) vardagar	kl. 07.00-18.00
50 dB(A) söndagar och helgdagar	kl. 07.00-18.00
50 dB(A) alla dagar	kl. 18.00-22.00
45 dB(A) alla dagar	kl. 22.00-07.00

Den momentana ljudnivån på grund av verksamheten får nattetid utomhus vid bostäder som riktvärde inte överstiga 55 dB(A) och impuls ljud och hörbara toner ska där hållas på sådan nivå att de inte är störande.

Övrigt

13. Kommunen ska bedriva verksamheten så att luktolägenheter inte uppstår i omgivningen.
14. Slamhantering vid reningsanläggningen ska ske på ett sådant sätt att olägenheter för omgivningen inte uppkommer.

Riktvärde: Med riktvärde avses ett värde som, om det överskrids mer än tillfälligt, ska föranleda att verksamhetsutövaren vidtar åtgärder för att förhindra att överskridandet upprepas.

Gränsvärde: Med gränsvärde avses ett värde som inte får överskridas.

Miljökonsekvensbeskrivningen

Miljöprövningsdelegationen godkänner miljökonsekvensbeskrivningen i ärendet.

Tidpunkt när beslutet börjar gälla

Miljöprövningsdelegationen förordnar att tillståndet får tas i anspråk även om det inte vunnit laga kraft.

Igångsättningstid

Eftersom verksamheten pågår fastställer inte miljöprövningsdelegationen någon viss tid inom vilket den med detta tillstånd avsedda verksamheten ska ha satts igång.



Länssstyrelsen
Norrbotten
Miljöprövningsdelegationen

BESLUT

4 (17)

2007-10-29

551-8346-2007

25 80 01

Aktbilaga 15

Återkallelse av tidigare beslut

Miljöprövningsdelegationen återkallar tidigare meddelade tillstånd från den 12 november 1996, (dnr: 246-13416-95) och den 11 juni 2007, (dnr: 551-20809-06).

Delgivning

Miljöprövningsdelegationen beslutar att delgivning av detta beslut ska ske genom kungörelsedelgivning.

UPPLYSNINGAR**Avgift**

Enligt förordningen (1998:940) om avgifter för prövning och tillsyn enligt miljöbalken ska kommunen betala en årlig avgift som länsstyrelsen senare kommer att besluta om. Avgiften kommer att årligen debiteras kommunen med början året efter detta beslut meddelats. Därutöver kan även kommunens nämnd för miljöskyddsfrågor påföra kommunen en tillsynsavgift.

Tillsyn

Den myndighet som har tillsyn enligt förordningen (1998:90) om tillsyn enligt miljöbalken kommer att kontrollera att kommunen följer detta beslut. För närvarande är miljönämnden i Luleå kommun tillsynsmyndighet.

Egenkontroll

Miljöprövningsdelegationen erinrar om att kommunen enligt 26 kap. 19 § miljöbalken samt förordningen (1998:901) om verksamhetsutövares egenkontroll är skyldigt att fortlöpande planera och kontrollera verksamheten för att motverka eller förebygga olägenheter för människors hälsa eller miljön samt i övrigt iaktta vad som sägs i bestämmelserna för egenkontrollen. Kommunen ska lämna förslag till kontrollprogram om tillsynsmyndigheten begär detta. I kontrollprogrammet ska kommunen ange bland annat vilka mätmetoder, mätfrekvenser och utvärderingsmetoder som kommunen anser är lämpliga att använda för att kontrollera att de av miljöprövningsdelegationen i detta beslut föreskrivna villkoren följs. Naturvårdsverkets föreskrifter (1990:14) om kontroll av utsläpp till vatten- och markrecipient från anläggningar för behandling av avloppsvatten från tätbebyggelse innehåller bestämmelser om hur utsläppskontrollen ska gå till.

Miljörapport

Varje år före utgången av mars månad ska kommunen lämna en miljörapport avseende föregående kalenderår till tillsynsmyndigheten enligt 26 kap. 20 § miljöbalken. En kopia av miljörapporten ska även skickas till länsstyrelsen.

Övrigt

Miljöprövningsdelegationen påminner om att detta tillstånd inte befriar kommunen från skyldigheten att rätta sig efter vad som föreskrivs i andra bestämmelser.



Länssstyrelsen
Norrbotten
Miljöprövningsdelegationen

BESLUT

5 (17)

2007-10-29

551-8346-2007

25 80 01

Aktbilaga 15

REDOGÖRELSE FÖR ÄRENDET

Kommunens ansökan och yrkanden

Luleå kommun, Tekniska förvaltningen, söker tillstånd enligt miljöbalken för en tillbyggnad av Uddebo reningsverk. Tillbyggnaden kommer att ske i två etapper. Etapp 1 med MBBR-rening (Moving Bed Biofilm Reactor) dimensionerad för 85 000 pe, och i etapp 2 med MBBR-rening dimensionerad för 120 000 pe, samt en ny rötkammare för förstärkt slambehandling. Kommunen söker även fortsatt tillstånd för tillhörande pumpstationer och ledningsnät, samt tillstånd för att efter behandling släppa ut avloppsvatten i Lule älv.

I ansökan yrkar kommunen på ett antal villkor. Kommunen anholder dessutom om verkställighetsförordnande med motivering att kommunen önskar utföra tillbyggnaden med MBBR-rening så snart som möjligt, för att säkerställa en god rening av syreförbrukande ämnen i avloppsvattnet.

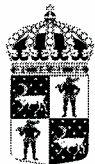
Kommunens beskrivning av verksamheten och dess lokalisering

Uddebo avloppsreningsverk byggdes 1968 och drivs av Luleå kommun. Reningsverket betjänar Luleå tätort och omkringliggande byar. Avloppsreningsverket är dimensionerat för 85 000 personer, vilket idag motsvarar en maximal genomsnittlig veckobelastning av 91 000 pe.

Avloppsreningsverket är lokaliserat till fastigheten Svartön 18:12 på Svartöns industriområde i Luleå. Fastigheten är lokaliserad till ett område som i detaljplanen är avsatt för industriändamål. Den aktuella detaljplanen fastställdes av länsstyrelsen den 3 september 1971. Behandlat avloppsvatten släpps ut i Lule älv. Avståndet från avloppsreningsverket till närmast boende i Svartöstadens uppgår till cirka 1 000 meter. Avståndet till närmaste fritidshusbebyggelse som ligger på Sandön 500 meter.

På ledningsnätet som tillhör Uddebo avloppsreningsverk finns 18 pumpstationer för dagvatten och 72 pumpstationer för spillvatten. Den totala längden huvudavloppsledning (ej serviser) uppgår till 44,1 mil. Av dessa utgör 36 mil självfallsledningar och 8,1 mil tryckavloppsledningar. I hela Luleå kommun finns det cirka 37 mil dagvattenledningar. Ledningsnätet utgörs till stor del av duplikatsystem med separata ledningar för dag- respektive avloppsvatten.

Uddebo avloppsreningsverk uppfördes 1968 som ett mekaniskt reningsverk. 1974 fördubblades bassängytorna och verket byggdes om till ett direktfällningsverk. I mitten av 90-talet tillkom ny slambehandlingsdel med mesofil rötning. Fyra år senare kompletterades reningsverket med ett försedimenteringsblock samt biologisk rening med två parallellkopplade biobäddar med statisk plastfyllning. Avloppsvattnet vid Uddebo renas genom mekanisk, biologisk samt kemisk behandling.



Länsstyrelsen
Norrbotten
Miljöprövningsdelegationen

BESLUT

6 (17)

2007-10-29

551-8346-2007

25 80 01

Aktbilaga 15

Kommunens beskrivning av verksamhetens inverkan på miljön

Utsläpp till luft

De luftföroreningar som släpps ut från verksamheten kommer i huvudsak från externa lastbilstransporter som sker till och från Uddebo reningsverk. Det interna transportarbetet vid verket består av en traktor som används vid bland annat rötslamhantering på området. Utöver detta förekommer utsläpp till luft genom förbränning av biogas som bildas i rötningsprocessen av slammet. Även den förbränning av "topplast-olja" som sker vintertid medför ett utsläpp till luft. Utsläppen från lastbilstransporterna beräknas öka som mest med ca 5-10 % vid den planerade utbyggnaden (etapp 2), vilket kommer att påverka luftkvaliteten negativt, främst längs transportlederna. Verksamhetens andel av den totala trafiken mellan till exempel Kronan och Hertsörondellen (väg 595) motsvarar dock mindre än en promille, vilket innebär att den faktiska påverkan kommer att vara marginell. Bedömningen är därför att det ökade transportarbetet inte kommer att vara avgörande för om miljö kvalitetsnormerna för luft överskrids eller inte.

Utsläpp till vatten

Det renade avloppsvattnet släpps ut till Svartösundet i Lule älvs mynning via en tub som går rakt ut från reningsverket till älvens mitt. Syrgashalten kommer enligt beräkningarna att minska med en knapp tiondels mg per liter vid lågflöde och maximal belastning från verket vid etapp 2. Det kan anses som en ringa påverkan på vattenkvaliteten. I verkligheten är det dock så att utsläppen inte direkt blandas ut i hela vattenmassan. Även om man räknar på att utspädningen är en tredjedel så stor närmast verket under lågvattenföring vid etapp 2, kommer syrgashalten ändå teoretisk att bara minska med drygt 0,2 mg per liter. Sammanfattningsvis konstateras att dagens vattenkvalitet i Lule älv är god och att sökt verksamhet inte nämnvärt kommer att förändra den situationen.

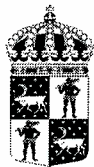
Övriga recipienter

Sammanfattningsvis innebär enstaka nödutsläpp att vattenkvaliteten försämras påtagligt under tiden då utsläppet sker, främst i de grunda innerfjärdarna kring Luleå, där djurlivet riskerar att ta skada på grund av syrebrist om utsläppet pågår länge och utsläppsförhållandena är dåliga. Eftersom det handlar om tillfälliga händelser, är konsekvenserna trots allt relativt små och övergående i förhållande till det allmäntillstånd som råder i respektive recipient. Flera av de berörda recipienterna är från början påverkade genom till exempel näringsläckage från jordbruksverksamhet eller andra verksamheter, vars belastning är betydligt större under ett år.

De huvudsakliga recipienter som berörs av eventuella bräddningar eller nödavlopp från pumpstationerna är följande: Lule älv (från Sunderbyn och nedströms), Rutviksbäcken, Sinksundet, Björkskatafjärden, Skurholmsfjärden, Björbyfjärden, Inre Hertsöfjärden (inkl. Bredviken), Kallaxfjärden, Måttsundsfjärden Sörbäcken och Aleån.

Buller

Bullerproblemen bedöms som ringa, då endast ett klagomål på buller inkommit under samrådsprocessen.



Länsstyrelsen
Norrbotten
Miljöprövningsdelegationen

2007-10-29

551-8346-2007
25 80 01
Aktbilaga 15

Buller från den planerade MBBR-reningen härrör från de blåsmaskiner som ska syresätta reningssteget. En skyddsåtgärd som kommer att vidtas för att minimera eventuella störningar från dessa är att de monteras i en speciell ljuddämpande miljö. Buller från anläggningen bedöms därför inte öka i framtiden.

Det buller som tillkommer vid en eventuell kväverening härrör från blåsmaskiner och fläktar. På samma sätt som för MBBR-reningen kommer blåsmaskinerna att monteras i en ljuddämpande miljö.

Avfall

Avfall som uppkommer i reningsverket utgörs till största del av renssand och avloppsslam. Därutöver uppkommer farligt avfall i form av spillolja, kvicksilver, COD-ampuller, smörjfetter och färgrester. Mängden varierar från år till år. De framtida mängderna av icke-farligt avfall kommer successivt att öka i och med att verket renar allt större volymer avloppsvatten från en växande befolkning i kommunen. Etapp 1 innebär en ökning på 60 % och etapp 2 med 80 % jämfört med dagens nivå. Mängden spillolja, som är ett farligt avfall, bedöms också öka, uppskattningsvis med maximalt 10 % per etapp. Till största del beror detta på att maskinparken vid verket kommer att utökas. Förändringar av mängden kemikalieavfall, som i dagsläget till största delen består av COD-ampuller är svårare att uppskatta. Bedömningen görs dock att kemikalieavfallet kommer att minska med mer än 80 % vid etapp 2. Avfall som smörjfetter och färgrester bedöms inte öka i framtiden.

Transporter

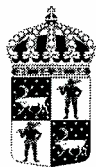
Utöver det avloppsvatten som reningsverket tar emot via det egna avloppsnätet, så tar verket emot slam och avfall från bland annat mindre verk, enskilda avloppsbrunnar och Norrmejerier i Luleå. Transportarbetet sker uteslutande med lastbil. Alla transporter går till Uddebo från olika delar av kommunen, förutom rensavfall som går till Bodens värmeverk (BEAB) för förbränning och rötslammet som går till Öjebyn (GMI). Kemikalier köps in och transporteras från Sölvesborg.

Det finns en del förslag på åtgärder för att i framtiden minska antalet transporter. När det gäller enskilda brunnar kan hämtningen med fördel ske med slamavvattnande fordon, som kan tömma 6-8 gånger fler brunnar på grund av att TS-halten i slammet blir högre. Genom att öka torrsubstanshalten i slammet vid verket kan både vikt och volym minskas. Inköp av allt mer effektiva kemikalier (ökad effekt/mängd kemikalie) är något Uddeboverket kontinuerligt arbetar med.

Ytterligare minskning av utsläppen från transporter kan även påverkas via alternativa transportmedel, såsom transport på järnväg.

Energi

Huvudsakligen används tre olika energislag i verksamheten; el, metangas från rötningen och olja. Elenergi förbrukningen för reningsverket kommer att öka med ca 10 % vid etapp 1 och med drygt 50 % vid etapp 2 i förhållande till dagens förbrukning. Detta beror på i huvudsak att belastningen av organiskt material in till verket kommer att öka och därmed också större volym avloppsvatten som ska renas per tidsenhet.



Länsstyrelsen
Norrbotten

Miljöprövningsdelegationen

2007-10-29

551-8346-2007

25 80 01

Aktbilaga 15

Energianvändningen vid pumpstationerna förväntas även att öka med anledning av fler anslutningar och ökad belastning, ca 10 % ökning vid etapp 1 och ytterligare 5 % vid etapp 2.

Biogas (metangas) bildas i rötningsprocessen av slam och denna tas om hand och används för uppvärmning av byggnaderna vid Uddebo. Under den kallaste perioden används olja som topplast för att klara värmeförsörjningen. Efter etapp 2 upphör förbrukningen av olja helt då fjärrvärme kommer att kopplas in.

Vid en eventuell utbyggnad med kvävereduktion kommer energiförbrukningen för processen att bli betydligt högre än för en process med enbart reduktion av organsikt material.

Avloppsslam

Slamkvaliteten varierar under året beroende på det inkommande avloppsvattnets karaktär. I dag körs allt rötat slam till GMI i Piteå där det upparbetas till anläggningsjord. Om slammet ska användas för jordbruksändamål måste innehållet av vissa ämnen, till exempel tungmetaller klara gällande gränsvärden för slam. Några sådana planer finns för närvarande inte. Den planerade processförändringen kommer att påverka slammet genom att mindre mängder fällningskemikalier tillsätts och därmed kommer halten aluminium (alternativt järn) i slammet att minska. Vid etapp 2 kommer slammet att påverkas beroende på vad för typ av organiskt material utöver reningsverksslammet som ska tas om hand i biogasanläggningen.

Kommunens beskrivning av hur hänsynsreglerna iakttas

Kunskapskravet

Luleå kommun eftersträvar att all driftspersonal som arbetar vid Uddebo avloppsreningsverk ska genomgå en "Diplomerad avloppsteknikkurs". För att få gå utbildningen, ska man ha arbetat i minst två år. Beroende på aktuella ansvarsområden får personalen även gå utbildningar om provtagning, heta arbeten med mera.

Även egenkontrollen och framtagandet av miljökonsekvensbeskrivningen i samband med ansökan är ett led i arbetet att ha kunskap om anläggningens påverkan på miljön.

Försiktighetsprincipen

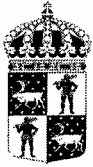
Exempel på skyddsåtgärder är den utbyggnad med MBBR-rening som kommunen planerar för att förbättra reduktionen av syreförbrukande ämnen. En annan viktig åtgärd är att begränsa utsläppen till vatten genom att minimera inläckaget av vatten i avloppsledningsnätet. Avloppsnätet ses därför fortlöpande över och kommunen kommer att göra stora investeringar i ledningsnätet.

Bästa möjliga teknik

Den planerade MBBR-reningen motsvarar de krav på reningsresultat och driftstabilitet som ställs och bedöms därför utgöra bästa möjliga teknik.

Lokaliseringsprincipen

Att genomföra tillbyggnaden vid ett befintligt reningsverk, bedöms medföra mindre störningar för miljön jämfört med en helt ny lokalisering där miljöfarlig verksamhet inte



Länssstyrelsen
Norrbotten

Miljöprövningsdelegationen

2007-10-29

551-8346-2007

25 80 01

Aktbilaga 15

tidigare har bedrivits. Nuvarande lokalisering av avloppsreningsverket bedöms fortsatt vara den bästa från såväl resurshushållnings- som miljösynpunkt.

Hushållning och kretslopp

Kommunen utvinner energi i form av biogas ur slammet från avloppsreningsverket. Biogasen används för uppvärmning av processen och avloppsreningsverkets byggnader. Kommunen har använt älvvatten som processvatten, och kommer förmodligen att återgå till den rutinen.

Produktvalsprincipen

Luleå kommun tillämpar principen vid inköp och användning av kemiska produkter som används vid avloppsvattenrening, slambehandling, rengöring m.m. Detta innebär att de kemiska produkter som väljs med bibehållen funktion medför minst risk för skador på människors hälsa och miljö. Till exempel strävar kommunen efter att använda sådana fällningskemikalier som innehåller låga tungmetallhalter.

Bevisbörderegeln och skadeståndsansvaret

I detta fall innebär dessa principer bland annat om verksamheten orsakar en oacceptabel recipientpåverkan eller störningar på närboende är verksamhetsutövaren skyldig att visa antingen att kommunen inte orsakar någon skada eller alternativt att ta ansvar för den skada som orsakas, både miljömässigt och ekonomiskt.

Skälighetsregeln

Vid valet av huvudalternativ för ansökan har nyttan av reningsteknik och andra försiktighetsmått avvägts mot kostnaderna för dem.

Stoppregeln

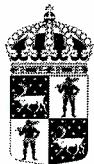
I detta fall är inte den planerade verksamheten av den arten att stoppregeln bedöms som tillämplig.

Miljömål

Den planerade verksamheten berör främst målen giftfri miljö, ingen övergödning, hav i balans, levande kust och skärgård samt god bebyggd miljö.

De regionala delmålen som berör verksamheten innebär att fosfor- och kväveutsläppen till kusten inte ska öka jämfört med 1995 års nivå. År 1995 var utsläppen från Uddebo 270 ton kväve och 4,9 ton fosfor. Vid etapp 1 och 2 kommer utsläppen att vara ca 337 respektive 392 ton kväve per år och ca 3,8 respektive 4,4 ton fosfor per år.

Kväveutsläppet kommer därför att bli som mest 45 % högre än det var år 1995, vilket går emot delmålet om minskande kväveutsläpp. Det ska dock understrykas att utsläppen skulle bli högre om inte investeringen av MBBR-reningen genomförs. Verksamhetens fosforutsläpp ligger däremot i linje med delmålen.



Länssstyrelsen
Norrbotten
Miljöprövningsdelegationen

BESLUT

2007-10-29

551-8346-2007

25 80 01

Aktbilaga 15

10
(17)

ÄRENDETS HANDLÄGGNING

Kommunen har haft samråd med länsstyrelsen och miljökontoret den 27 november 2006. Utöver det har ett skriftligt samråd genomförts under december 2006 och januari 2007 genom ett brevutskick till särskilt berörda.

Annons om samråd har även införts i Norrländska Socialdemokraten och i Norrbottens Kuriren den 9 januari 2007.

Ett offentligt samrådsmöte hölls den 7 mars 2007. Information om mötet skedde genom annons i Norrländska Socialdemokraten och i Norrbottens Kuriren den 24 februari 2007. Särskilt berörda vid Uddebo avloppsreningsverk fick inbjudan till samrådsmötet per post. Tio personer deltog vid mötet, inklusive representanter från kommunen. Samråd med myndigheter (länsstyrelsen, miljönämnden, Fiskeriverket och Naturvårdsverket) skedde skriftligt under februari/mars 2007.

Ansökan med tillhörande miljökonsekvensbeskrivning har lämnats in till länsstyrelsen och kompletterats. Länsstyrelsen har kungjort ansökan i Norrländska Socialdemokraten och Norrbottens Kuriren den 7 september 2007.

Yttrande har inkommit från miljönämnden i Luleå kommun. Nedan följer en sammanfattning av yttrandet.

Miljönämndens synpunkter

Miljönämnden anser att det är positivt att den biologiska reningen förbättras då verket under ett antal år haft svårt att hålla rikt- och gränsvärden för BOD₇. Dessutom havererade verkets biologiska reningssteg under våren 2007. Enligt sökanden är MBBR-rening en stabil process som tål toppar av inkommande syreförbrukande ämnen. En stabil process medför stabilare värden för utgående vatten vilket är bra ur miljöskyddssynpunkt.

Yrkade nivåer för gräns- och riktvärden för total fosfor och BOD₇ anser miljönämnden vara rimliga för verket. Årsmedelvärdet för totalfosfor har från 2002-2006 varierat mellan 0,13 mg per liter och 0,45 mg per liter.

Det är viktigt att ha kontroll på de kemikalier som används i verksamheten. Ett tillfälligt kemikalieutsläpp kan få allvarliga konsekvenser i reningsprocessen, utgående vatten och slamkvalitet. Därför är det viktigt att kemikalierna/farligt avfall förvars rätt.

Fällningskemikalier som används i verket bör studeras noga med avseende på tungmetallinnehåll innan ett byte görs. Förbättrad reningskapacitet ska ställas mot ett högre tungmetallinnehåll. Om förändringar i kemikalier som används i verket görs ska det redovisas i den årliga miljörapporten.

Miljönämnden tillstyrker tekniska förvaltningens ansökan om tillstånd för utsläpp av avloppsvatten på fastigheten Luleå Svartön 18:12 under förutsättning att följande angivna villkor, utöver kommunens redovisade förslag, följs:



Länsstyrelsen
Norrbotten
Miljöprövningsdelegationen

BESLUT

2007-10-29

11
(17)

551-8346-2007
25 80 01
Aktbilaga 15

- Kemiska produkter och farligt avfall ska hanteras på ett sådant sätt att spill eller läckage inte kan nå avlopp eller förorena mark, yt- eller grundvatten.
- En utvärdering av eventuellt byte/testkörning av fällningskemikalier ska redovisas i den årliga miljörapporten.

Kommunens yttrande

Kommunen har beretts tillfälle att lämna synpunkter på de yttranden som inkommit. Kommunen meddelade 25 oktober 2007 att de inte har några synpunkter gällande yttrandet.

MILJÖPRÖVNINGSDELEGATIONENS BEDÖMNING

Den verksamhet som ansökan avser är tillståndspliktig enligt 9 kap. 6 § miljöbalken och 5 § förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd samt bilagan till denna förordning. Verksamheten har SNI-koderna 90.001-1 (avloppsrening), 90.003-1 (biologisk behandling av avfall) och 90.002-3 (mellanlagring av avfall).

Kommunen söker tillstånd enligt miljöbalken för en dimensionerad belastning i etapp 1 på 85 000 pe, och i etapp 2 för en dimensionering på 120 000 pe. Av Naturvårdsverkets föreskrifter NFS 1994:7 följer att beräkningarna ska utgå från den maximala genomsnittliga veckobelastningen som tillförs reningsverket under ett år. Miljöprövningsdelegationen anser att NFS 1994:7 ska tillämpas i detta ärende och de av kommunen redovisade dimensioneringarna av reningsverket ska omräknas så att dimensioneringen är i enlighet med NFS 1994:7. Kommunen har i sin ansökan beräknat den maximala genomsnittliga veckobelastningen. Miljöprövningsdelegationen bedömer därför att kommunens redovisade maximala genomsnittliga veckobelastning ska användas i detta ärende. Detta innebär följaktligen att dimensioneringen i etapp 1 för 85 000 pe, i stället ska uttryckas som 119 000 pe. Dimensioneringen i etapp 2 för 120 000 pe, ska istället uttryckas som 168 000 pe.

Verksamhetens miljöpåverkan

Miljöprövningsdelegationen har tagit del av miljökonsekvensbeskrivningen för avloppsanläggningen. Miljöprövningsdelegationen konstaterar att den främsta miljöpåverkan av verksamheten är utsläpp av avloppsvatten till Svartösundet i Luleälvens mynning. Tillfälliga utsläpp av orenat avloppsvatten kan även förekomma vid till exempel drifthaverier i pumpstationerna.

Miljöprövningsdelegationen konstaterar också att verksamheten vid reningsverket kan ge störningar för boende i omgivningen i form av utsläpp av illaluktande luft och transporter till och från anläggningen.

Rötat slam från reningsverket förs i dag till Piteå för att upparbetas till anläggningsjord. Fosfor bör kunna återföras till jordbruket eller recirkuleras på annat sätt för att hushålla med naturresurser. Miljöprövningsdelegationen vill uppmärksamma kommunen om att Svenskt Vatten avser i samråd med aktörer inom jordbruks- och livsmedelbranschen,



Länssstyrelsen
Norrbotten
Miljöprövningsdelegationen

BESLUT

2007-10-29

551-8346-2007
25 80 01
Aktbilaga 15

12
(17)

dagligvaruhandeln, konsumentorganisationer, miljörelser och myndigheter att ta fram ett Certifieringssystem för återföring av växtnäring ur avlopp. Syftet med Certifieringssystemet är att skapa ett verktyg som bidrar till en långsiktig hållbar återföring av växtnäring till biologisk produktion.

Beskrivning av platsen

Verksamheten bedrivs inom det verksamhetsområde som kommunen beslutat ska gälla för vatten- och avlopps försörjning i Luleå. Avloppsledningsnätet omfattar hela Luleå tätort och omkringliggande byar. Avloppsreningsverket är lokaliserat till fastigheten Svartön 18:12 på Svartöns industriområde i Luleå. Området där avloppsreningsverket ligger är detaljplanelagt för industriändamål, den aktuella detaljplanen fastställdes av länssstyrelsen den 3 september 1971. Behandlat avloppsvatten släpps ut i Lule älv. Avståndet från avloppsreningsverket till närmaste boende i Svartöastaden uppgår till cirka 1 000 m. Avståndet till närmaste fritidshusbebyggelse som ligger på Sandön är 500 m.

Hänsynsreglerna

Vid prövning av bolagets ansökan om tillstånd ska miljöprövningsdelegationen bland annat beakta de allmänna hänsynsreglerna som anges i 2 kap. miljöbalken. Den aktuella verksamhetens viktigaste frågor vad gäller påverkan på människors hälsa och miljön är de rörande utsläpp till vatten och luft. De allmänna hänsynsregler, i kap. 2, som främst kommer ifråga med hänsyn till detta är kunskapskravet i 2§, försiktighetsprincipen i 3§ samt lokaliseringen i 6 §.

Miljöprövningsdelegationens bedömning hur hänsynsreglerna iakttas

Kunskapskravet

Kommunen har genom sin ansökan och tillhörande miljökonsekvensbeskrivning visat att man har den kunskap som behövs med hänsyn till verksamhetens art och omfattning för att kunna bedöma och förstå, samt därigenom förebygga, hindra och motverka de skador och olägenheter som verksamheten kan orsaka på människors hälsa och miljön.

Försiktighetsprincipen

Försiktighetsprincipen innebär att verksamhetsutövaren är skyldig att utföra de skyddsåtgärder och försiktighetsmått som behövs för att förebygga, hindra eller motverka att verksamheten medför skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön.

En viktig fråga vad gäller störningar till miljön är utsläppet till vatten.

Miljöprövningsdelegationen ställer därför krav på rikt- och gränsvärden för utgående vatten gällande BOD₇ och totalfosfor. På grund av att den befintliga biologiska reningen har havererat meddelar miljöprövningsdelegationen endast riktvärden till dess att den nya tas i bruk den 1 januari 2010.

Med registrering och mätning av bräddat, obehandlat eller otillräckligt behandlat, avloppsvatten kan kommunen få en uppfattning över när och varför bräddning sker, och kan därefter utföra sådana åtgärder för att förhindra att detta sker. Det är viktigt att



Länsstyrelsen
Norrbotten
Miljöprövningsdelegationen

BESLUT

2007-10-29

551-8346-2007
25 80 01
Aktbilaga 15

13
(17)

undvika utsläpp till känsliga recipienter för att klara miljömålet levande sjöar och vattendrag.

En vanlig orsak till störningar i avloppsreningsverk är inläckage av regn och smält vatten i ledningssystemet. I ansökan har kommunen angett ett inläckage på ledningsnätet motsvarande 45 % av inkommande vatten. Miljöprövningsdelegationen anser detta oacceptabelt och meddelar ett särskilt villkor kring detta. Kommunen är beredd att genomföra omfattande investeringar för att höja standarden och kapaciteten på ledningsnätet. Tillsynsmyndigheten bör följa detta arbete noga. En restaureringsplan ska upprättas om tillsynsmyndigheten anser behov av detta föreligga.

Kommunen har redovisat att de utsläppta mängderna av närsalter är försumbara. Det kan emellertid finnas en risk att det i avloppsvattnet finns andra former av föroreningar som är svårnedbrytbara eller bioackumulerbara. Dessa föroreningar kan lagras upp och orsaka skador trots att utsläppet av dem till synes är försumbart. Miljöprövningsdelegationen anser att det är viktigt att kommunen genom lämpliga provtagningar har kontroll över dessa ämnen. Miljöprövningsdelegationen föreslår inget villkor i denna del, utan anser att detta är en fråga för egenkontrollen och tillsynsmyndigheten.

Lokaliseringen

Avloppsreningsverket är beläget på fastigheten Svartön 18:12, vid Lule älv. Fastigheten ägs av Luleå kommun. Reningsverket ligger 1 000 meter från närmaste bostad och cirka 500 meter från närmaste fritidshusbebyggelse.

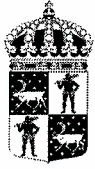
Miljöprövningsdelegationen har tagit del av miljökonsekvensbeskrivningen för avloppsreningsverket. Miljöprövningsdelegationen konstaterar att den största miljöpåverkan av verksamheten består av utsläpp av behandlat avloppsvatten i recipienten Lule älv.

Miljöprövningsdelegationen konstaterar också att verksamheten vid reningsverket kan ge störningar för boende i omgivningen i form av utsläpp av illaluktande luft och transporter till och från anläggningen.

Enligt Boverkets allmänna råd (1995) bör avloppsreningsverk av den storleksordning som är aktuell i detta ärende anläggas 1 000 meter från bostäder.

Kommunen har i sin ansökan inte redovisat någon alternativ lokalisering eftersom avloppsreningsverket har funnits på fastigheten redan sedan 1960-talet. För området gäller Luleå kommuns detaljplan från 1971 där det anges att avloppsreningsverket är beläget inom ett område avsatt för industriändamål. Miljöprövningsdelegationen anser att verksamheten inte står i strid med planen och de bestämmelser för hushållning med mark- och vattenområden som finns i miljöbalkens 3:e och 4:e kapitel.

Koncessionsnämnden för miljöskydd gav år 1971 tillstånd för avloppsreningsverket. Vid den prövningen togs bland annat hänsyn till recipientförhållandena och avståndet till bebyggelsen. Avloppsreningsverket har således varit i drift på platsen sedan lång tid tillbaka. Miljöprövningsdelegationen anser att recipienten Lule älv har stor



Länssstyrelsen
Norrbotten
Miljöprövningsdelegationen

BESLUT

2007-10-29

551-8346-2007
25 80 01
Aktbilaga 15

14
(17)

utspädningseffekt och kan ta emot det behandlade avloppsvattnet utan påtaglig störning. Det har i ärendet inte framkommit att driften vid verket eller trafiken till anläggningen skulle ha förorsakat några klagomål från de boende närmast reningsverket. Miljöprövningsdelegationen har därför inte anledning att ifrågasätta lokaliseringen av avloppsreningsverket.

Övriga hänsynsregler

Miljöprövningsdelegationen anser att kommunen genom sin ansökan och miljökonsekvensbeskrivning visat att även övriga hänsynsregler i 2 kap. uppfylls i tillräcklig utsträckning.

Miljökvalitetsnormer

Miljöprövningsdelegationen konstaterar att verksamheten inte medverkar till att någon miljökvalitetsnorm överträds.

Miljöprövningsdelegationens sammanfattande bedömning

Den verksamhet som provas i detta ärende kan förorsaka skador och olägenheter på människors hälsa och miljön genom buller, utsläpp av föroreningar i vatten, mark och luft, hanteringen av farligt avfall med mera. Miljöprövningsdelegationen anser att kommunens åtaganden tillsammans med villkoren i beslutet utgör tillräckliga försiktighetsmått för att förebygga att verksamheten medför sådana skador eller olägenheter. Villkoren kan heller inte anses orimliga att uppfylla.

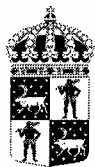
Mot denna bakgrund anser miljöprövningsdelegationen sammanfattningsvis att verksamheten går att förena med de allmänna hänsynsreglerna och målen i miljöbalken samt med en från allmän synpunkt lämplig användning av mark- och vattenresurserna.

Miljöprövningsdelegationen anser därför att det finns förutsättningar för att ge tillstånd till verksamheten.

Motivering till villkoren

För att förebygga att verksamheten föranleder skador eller olägenheter för människors hälsa eller miljön anser miljöprövningsdelegationen att det är nödvändigt att med stöd av 16 kap. 2 § miljöbalken föreskriva att tillståndet ska vara förenat med vissa villkor. Villkoren behövs av följande anledning.

1. Miljöprövningsdelegationen anser att kommunen ska bedriva verksamheten i huvudsaklig överensstämmelse med vad som angivits i ansökan. Mindre ändringar ska föregås av en anmälan till tillsynsmyndigheten. Tillsynsmyndigheten har då möjlighet att godkänna ändringen om den inte bedöms medföra en olägenhet av betydelse för människors hälsa eller miljön.
2. Det är angeläget att anläggningen är intrimmad senast till den 1 januari 2010, för att få tillräcklig reduktion av syreförbrukande ämnen så snabbt som möjligt, och att en förstagångsbesiktning utförs.



Länssstyrelsen
Norrbotten
Miljöprövningsdelegationen

BESLUT

2007-10-29

551-8346-2007
25 80 01
Aktbilaga 15

15
(17)

3. Kommunen har fått ett tillfälligt villkor på riktvärden fram till 1 januari 2010 på grund av att den biologiska reningen inte längre är funktionsduglig. Den nya anläggningen beräknas att vara färdigställd och intrimmad till dess.
4. Naturvårdsverket anger i föreskrifter (SNFS 1994:7) om rening av avloppsvatten från tätbebyggelse vilka utsläppskrav som generellt ska gälla. Miljöprövningsdelegationen anser att det är en skälig nivå att föreskriva utsläppskraven för organiskt material som ska uppnås vid avloppsreningsverk.
5. Fosfor och kväve är näringsämnen som kan leda till övergödning av vattendrag. I sötvatten är det fosfor som är den begränsande faktorn för övergödning och detta utsläpp bör därför begränsas. Fosfor bör även avskiljas för att kunna återföras till jordbruket eller recirkuleras på annat sätt för att hushålla med naturresurser.
6. Miljöprövningsdelegationen anser att det är nödvändigt att mäta och registrera nöd- och bräddavlopp för att kunna bedöma avloppsanläggningens totala miljöbelastning. Hur detta ska ske framgår av naturvårdsverkets föreskrift SNFS 1990:14. Det är viktigt med samråd och information till tillsynsmyndigheten.
7. Miljöprövningsdelegationen anser att villkoret är berättigat för att möjliggöra vissa ombyggnads- och underhållsarbeten som anses vara nödvändiga. Miljöprövningsdelegationen anser också att tillsynsmyndigheten ska kunna föreskriva vissa försiktighetsåtgärder för att begränsa utsläppen.
8. Miljöprövningsdelegationen anser att det måste finnas möjlighet till desinfektion om smittförande ämnen skulle finnas i avloppsvattnet. Kommunens nämnd för hälsoskyddsfrågor kan komma att kräva desinfektion av avloppsvattnet om en epidemi utbryter och avloppsanläggningen bör därför vara anpassad för detta.
9. För att minska eller begränsa tillflödet av grund- och dräneringsvatten till avloppsreningsverket, anser miljöprövningsdelegationen att kommunen måste underhålla och kontrollera avloppsnätet. Grund- och dräneringsvatten ökar belastningen och därmed försämras reningseffekten i avloppsreningsverket. Underhållet av ledningsnätet är även viktigt för att förhindra utsläpp av obehandlat eller otillräckligt behandlat bräddvatten. Med en restaureringsplan får kommunen en överblick över hela ledningsnätets behov av restaurering eller underhåll.
10. De processkemikalier som används kan påverka tillståndet i recipienten och slamkvaliten. Därför anser miljöprövningsdelegationen att kommunen ska samråda med tillsynsmyndigheten vid byte av sådana kemikalier. En utvärdering av de nya kemikalierna ska redovisas i den årliga miljörapporten.
11. Spill eller läckage av farligt avfall och kemikalier kan förorena mark, vatten och luft. Dessutom kan farligt avfall och kemikalier som hamnar på fel plats skada växter och djur samt utgöra en hälsorisk. För att inte obehöriga ska kunna komma i kontakt med kemikalierna och det farliga avfallet ska förvaringen ske på ett sätt som minskar denna risk.



Länsstyrelsen
Norrbotten
Miljöprövningsdelegationen

BESLUT

2007-10-29

551-8346-2007
25 80 01
Aktbilaga 15

16
(17)

12. Verksamheten kan orsaka ljudstörningar för omgivningen. Därför föreskriver miljöprövningsdelegationen villkor för hur högt bullret får vara vid olika tidpunkter på dygnet vid närmaste bostäder så att olägenheter inte uppkommer.
13. Problem med lukt kan uppstå vid denna typ av anläggning. Miljöprövningsdelegationen anser det rimligt att nödvändiga åtgärder vidtas, i samråd med tillsynsmyndigheten, då olägenheter uppkommer för omgivningen.
14. För att undvika att problem med bland annat att lukt kan uppstå vid slamhanteringen, anser miljöprövningsdelegationen det rimligt att åtgärder ska vidtas om olägenheter uppkommer för omgivningen.

Miljökonsekvensbeskrivningen

Syftet med en miljökonsekvensbeskrivning är att identifiera och beskriva de effekter som en planerad verksamhet kan medföra på omgivningen och på hushållningen med naturresurser. Vidare ska beskrivningen möjliggöra en samlad bedömning av dessa effekter på människors hälsa och miljön.

Miljöprövningsdelegationen bedömer att miljökonsekvensbeskrivningen utgör ett tillräckligt underlag för att göra en samlad bedömning av den planerade verksamhetens inverkan på miljön, hälsan och hushållningen med naturresurser.

Miljöprövningsdelegationen anser därför att miljökonsekvensbeskrivningen kan godkännas enligt 6 kap. 9 § miljöbalken.

Tidpunkt när beslutet börjar gälla

Några erinringar mot ansökan har inte kommit från närboende eller andra berörda. Miljöprövningsdelegationen anser att de skäl kommunen anfört till stöd för sin begäran är sådana att kommunen, enligt 22 kap. 28 § miljöbalken, får ta tillståndet i anspråk även om det inte vunnit laga kraft.

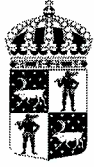
Igångsättningstid

Med hänsyn till att verksamheten pågår anser miljöprövningsdelegationen att det inte finns skäl att bestämma något datum för när kommunen ska ha tagit detta beslut i anspråk.

Återkallelse av tidigare beslut

Länsstyrelsen har den 12 november 1996 meddelat tillstånd med stöd av miljöskyddslagen till fortsatt drift och utsläpp av behandlat avloppsvatten vid Uddebo avloppsreningsverk. Beslut om ändrade utsläppsvillkor har därefter meddelats av miljöprövningsdelegationen den 11 juni 2007.

Det nu meddelade tillståndet ersätter de tidigare besluten. Miljöprövningsdelegationen anser därför att de ovan nämnda besluten kan återkallas med stöd av 24 kap 3 § 6 miljöbalken.



Länssstyrelsen
Norrbotten
Miljöprövningsdelegationen

BESLUT

2007-10-29

551-8346-2007
25 80 01
Aktbilaga 15

17
(17)

Delgivning av beslutet

Eftersom delgivning ska ske med en obestämd krets personer anser miljöprövningsdelegationen att beslutet ska delges genom kungörelsedelgivning enligt 16 § delgivningslagen. Kungörelsen ska inom tio dagar från dagen för detta beslut införas i tidningarna Norrbottens Kuriren och Norrländska Socialdemokraten. Beslutet hålls tillgängligt på länsstyrelsen, miljöskyddsenheten, Stationsgatan 5 i Luleå och hos kommunens nämnd för miljöskyddsfrågor. Delgivning anses ha skett på tionde dagen efter detta beslut.

HUR MAN ÖVERKLAGAR

Detta beslut kan överklagas hos Miljödomstolen i Umeå. I bilagan finns närmare upplysning om hur man gör.

DE SOM HAR DELTAGIT I BESLUTET

Beslut har fattats av länsstyrelsens miljöprövningsdelegation, som består av chefsjurist Patrik Havermann och miljösakkunnig Gunnar Nilsson.

Beredande tjänsteman i detta ärende har varit miljöingenjör Ann-Marie Alakangas.

Patrik Havermann

Gunnar Nilsson

Ann-Marie Alakangas

Bilaga:

Hur man överklagar

Kopia till:

Miljönämnden i Luleå kommun
Naturvårdsverket
Aktförvararen



Länsstyrelsen
Norrbotten

Bilaga

HUR MAN ÖVERKLAGAR

Om Ni vill överklaga länsstyrelsens beslut ska Ni skriva till

Miljödomstolen. Ni ska skicka eller lämna in Ert överklagande till

Länsstyrelsen i Norrbottens län, 971 86 LULEÅ

För att Ert överklagande ska kunna prövas måste överklagandet ha kommit in till länsstyrelsen **inom tre veckor** från den dag Ni fick del av beslutet. Länsstyrelsen skickar därefter överklagandet till Miljödomstolen.

Ni ska i Ert överklagande ange

- * vilket beslut Ni överklagar (ärendets diarienummer och beslutsdag),
- * hur Ni vill att beslutet ska ändras och varför,
- * Ert namn, postadress och telefonnummer.

Ni ska underteckna Ert överklagande. Om Ni anlitar ombud kan istället ombudet underteckna överklagandet. I så fall ska fullmakt bifogas.

Om Ni behöver ytterligare upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till länsstyrelsen, telefon 0920 – 960 00.



Länstyrelsen
Norrbotten

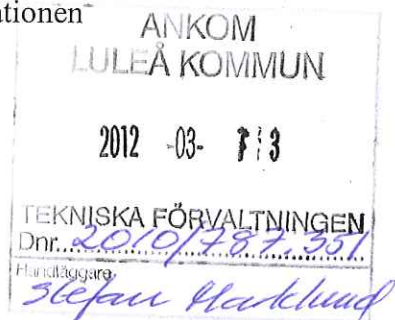
Miljöprövningsdelegationen

BESLUT

BILAGA C 1 (19)

2012-03-08

551-4299-11
2580-01-1



Luleå kommun
Tekniska förvaltningen
971 85 Luleå

Ändringstillstånd enligt miljöbalken för framställning av gasformigt bränsle vid avloppsreningsverket på fastigheten Svartön 18:12, Luleå kommun

Verksamhetskod 40.10 B

BESLUT

Tillstånd

Länstyrelsens miljöprövningsdelegation lämnar Luleå kommun, Tekniska förvaltningen, organisationsnummer 212000-2742, nedan kallad Kommunen, ändringstillstånd till uppförande och drift av anläggning för tillverkning av högst 1 140 000 normalkubikmeter fordonsgas per år på fastigheten Svartön 18:12, Luleå kommun.

Tillståndet gäller tillsvidare.

Miljöprövningsdelegationen avslår Kommunens begäran att verkställighetsförordnande ska meddelas.

Villkor för den tillkommande verksamheten

I enlighet med 16 kap. 2 § miljöbalken ställs följande villkor för den del av verksamheten som omfattas av detta tillstånd:

- A. Om inte annat följer av övriga villkor ska verksamheten, inklusive åtgärder för att begränsa mark-, vatten- och luftföroreningar samt andra störningar för omgivningen, bedrivas i huvudsaklig överensstämmelse med vad Kommunen anger i ansökningshandlingarna eller i övrigt åtagit sig.

Om Kommunen överväger en förändring i verksamheten eller dess bedrivande ska Kommunen samråda med tillsynsmyndigheten.

Utsläpp till luft

- B. Producerad gas som inte kan nyttiggöras ska samlas upp och förbrännas. Volym facklad gas ska journalföras.



Länsstyrelsen
Norrbotten

Miljöprövningsdelegationen

BESLUT

BILAGA C 2 (19)

2012-03-08

551-4299-11
2580-01-1

- C. Utsläppet av metan från uppgraderingsanläggningen av biogas får inte överskrida 1 % av den totala mängden metan i ingående gas. Kontroll av utsläppt mängd metan ska ske genom mätningar eller beräkningar.

Risker

- D. Verksamheten ska utformas och bedrivas så att brandrisker förebyggs och följderna av brand begränsas. Utrustning för brandsläckning ska finnas lättillgängligt vid anläggningen. Läcksökning av metangas från anläggningen ska ske regelbundet.

Buller

- E. Buller från den tillkommande verksamheten får inte bidra till att det befintliga bullervillkoret för avloppsreningsverket överskrids.

Övrigt

- F. Verksamhetsområdet ska vara inhägnat och försett med stängselgrind. När anläggningen är obemannad ska grinden vara låst.
- G. I god tid innan verksamheten i dess helhet eller delar av denna upphör ska en anmälan göras till tillsynsmyndigheten. Anmälan ska särskilt innehålla uppgifter om förekomst av farligt avfall samt en beskrivning av behovet av efterbehandling av förorenade områden.

Ändring av villkor i befintligt tillstånd och tillkommande villkor

Miljöprövningsdelegationen ändrar villkor 11 i miljöprövningsdelegationens beslut daterat den 29 oktober 2007, diarienummer 551-8346-2007, till att ha följande lydelse:

11. Kemiska produkter och farligt avfall ska förvaras
- i tydligt märkta, täta behållare,
 - skyddat mot nederbörd,
 - på sådant sätt att tillträde för obehöriga förhindras
- samt hanteras på ett sådant sätt att spridning av förorening förebyggs.
- Flytande kemiska produkter och flytande farligt avfall ska dessutom förvaras
- på tät, hårdgjord yta som är beständig mot de kemikalier och det avfall som lagras,
 - i invallning som rymmer volymen för den största behållaren samt 10 % av volymen i övriga lagrade behållare.

Miljöprövningsdelegationen gör följande tillägg till befintligt tillstånd meddelat för avloppsreningsanläggningen den 29 oktober 2007 (diarienummer 551-8346-07):

15. I god tid innan verksamheten i dess helhet eller delar av denna upphör ska en anmälan göras till tillsynsmyndigheten. Anmälan ska särskilt innehålla uppgifter om förekomst av farligt avfall samt en beskrivning av behovet av efterbehandling av förorenade områden.



Länssstyrelsen
Norrbotten

Miljöprövningsdelegationen

BESLUT

2012-03-08

BILAGA C 3 (19)

551-4299-11
2580-01-1

Villkoren i miljöprövningsdelegationens beslut den 29 oktober 2007 gäller i övrigt - i tillämpliga delar – för den tillkommande verksamheten.

Delegation

Miljöprövningsdelegationen överlåter med stöd av 22 kap. 25 § tredje stycket jämfört med 19 kap. 5 § miljöbalken till tillsynsmyndigheten att föreskriva ytterligare villkor ifråga om:

- hantering och omhändertagande av förorenade massor samt begränsningar av störningar under bygg- och anläggningsarbetet.

Miljökonsekvensbeskrivningen

Miljöprövningsdelegationen beslutar med stöd av 6 kap. 9 § miljöbalken att godkänna miljökonsekvensbeskrivningen.

Tidpunkt när beslutet börjar gälla

Detta tillstånd får tas i anspråk när det vunnit laga kraft.

Igångsättningstid

Verksamheten ska ha satts igång senast fem år från det att detta beslut har vunnit laga kraft. Kommunen ska skriftligen meddela tillsynsmyndigheten och tillståndsmyndigheten när verksamheten sätts igång.

Delgivning

Miljöprövningsdelegationen beslutar att delgivning av detta beslut ska ske genom kungörelsedelgivning.

UPPLYSNINGAR

Avgift

Enligt förordning (1998:940) om avgifter för prövning och tillsyn enligt miljöbalken ska Kommunen betala en årlig avgift som Länsstyrelsen senare kommer att besluta om. Avgiften kommer att årligen debiteras Kommunen med början året efter detta beslut meddelats. Därutöver kan även Kommunens nämnd för miljöskyddsfrågor påföra en tillsynsavgift.

Tillsyn

Den myndighet som har tillsyn enligt miljötillsynsförordningen (2011:13) kommer att kontrollera att bolaget följer detta beslut. För närvarande är miljönämnden i Luleå kommun tillsynsmyndighet.

Egenkontroll

Länsstyrelsen erinrar om att Kommunen enligt 26 kap. 19 § miljöbalken samt förordning (1998:901) om verksamhetsutövers egenkontroll är skyldig att fortlöpande planera och kontrollera verksamheten för att motverka eller förebygga olägenheter för människors hälsa eller miljön samt i övrigt iakttä vad som sägs i bestämmelserna för egenkontrollen. Kommunen ska lämna förslag till kontrollprogram om



Länsstyrelsen
Norrbotten

Miljöprövningsdelegationen

BESLUT

BILAGA C 4 (19)

2012-03-08

551-4299-11

2580-01-1

tillsynsmyndigheten begär detta. I kontrollprogrammet ska Kommunen därvid ange bland annat vilka mätmetoder, mätfrekvenser och utvärderingsmetoder som Kommunen anser är lämpliga att använda för att kontrollera att de i detta beslut föreskrivna villkoren följs.

Miljörapport

Varje år före utgången av mars månad ska Kommunen lämna en miljörapport avseende föregående kalenderår till tillsynsmyndigheten enligt 26 kap. 20 § miljöbalken.

Övrigt

Miljöprövningsdelegationen påminner om att detta tillstånd inte befriar Kommunen från skyldigheten att rätta sig efter vad som föreskrivs i andra bestämmelser.

REDOGÖRELSE FÖR ÄRENDET

Kommunens ansökan och yrkanden

Tekniska förvaltningen vid Luleå kommun ansöker om tillstånd enligt 9 kap. miljöbalken för uppförande och drift av uppgraderingsanläggning för fordonsgas med en maximal årlig produktion av 1 140 000 normalkubikmeter gas. Verksamheten omfattas av kod 40.10 i bilaga till förordning (1998:899) om miljöfarlig verksamhet.

Kommunen yrkar på att igångsättningstiden bestäms till fem år från dagen för verkställbart beslut. Vidare har Kommunen hemställt om att tillståndet får tas i anspråk även om beslutet inte vunnit laga kraft samt att den upprättade miljökonsekvensbeskrivningen godkänns.

Kommunen har föreslagit ett antal villkor för verksamheten, i tillägg till gällande villkor för avloppsreningsverket.

Kommunens beskrivning av verksamheten och dess lokalisering

Lokalisering

Uppgraderingsanläggningen för fordonsgas kommer att placeras inom Uddebo avloppsreningsverks område, fastighetsbeteckning Svartån 18:12. De omgivande verksamheterna är tung industri. Närmast öster om reningsverket finns Luleå oljehamn med ett större antal oljecisterner. Reningsverket avgränsas i norr av Bensinvägen. På vägens norra sida finns LKAB's anläggningar samt SSAB's stålverk och koksverk. Väster om reningsverket ligger Svartöstad, ett av Luleå's äldre bostadsområden. Avståndet till närmaste bostadshus är cirka 900 meter. Reningsverkets område gränsar i söder mot Sandöleden, farleden in till Luleå. Närmaste fritidshus ligger på Sandön på ett avstånd av cirka 700 meter.

Uddebo avloppsreningsverk byggdes 1968. Fastigheten ligger på ett område som i detaljplan är avsatt för industriändamål, detaljplanen fastställdes 1971. Den föreslagna gasuppgraderingsanläggningen strider inte mot gällande detaljplan.



Länsstyrelsen
Norrbotten

Miljöprövningsdelegationen

BESLUT

2012-03-08

BILAGA C 5 (19)

551-4299-11
2580-01-1

Verksamheten

Luleå kommuns reningsverk på Uddebo behandlar avloppsvatten från större delen av Kommunen, 85 000 personekvivalenter är anslutna till verket. Slammet som uppstår vid reningsprocessen rötas i en rötkammare. Den biogas som produceras, cirka 1 750 000 normalkubikmeter/år, används i en gaspanna för att värma upp reningsverket och rötkammaren.

Luleå kommun har i juni 2010 beslutat att den producerade biogasen ska uppgraderas till fordonsgas. Fordonsgasen ska främst användas av Kommunens egna fordon, i första hand lokalbussar och tjänstebilar. Fordonsgas kommer också att säljas publikt. Efterfrågan på fordonsgas kommer att öka i takt med att fordonsparken byts ut till gasdrivna fordon.

Värmeförsörjningen till reningsverket kommer i ett uppbyggnadsskede att ske vida en eller två gasmotorer, som producerar såväl värme som el. Gasmotorerna drivs av icke uppgraderad biogas. När efterfrågan på gasdrivna fordon motiverar full produktion av fordonsgas kommer värmebehovet att tillgodoses via fjärrvärme.

Uppgraderingsanläggningen för fordonsgas kommer att placeras inom reningsverkets område. Uppgraderingen innebär att biogasen renas från framförallt koldioxid och mindre mängder svaveldioxid så att metaninnehållet uppgår till minst 97 procent. Anläggningen består av en reningsanläggning samt tre till fyra gasflak som används för att transportera fordonsgasen från Uddebo till tankstationen.

Vilken typ av rening som kommer att byggas bestäms i samband med upphandling av anläggningen. I princip finns tre olika typer av reningsanläggningar tillgängliga; vattenskrubber, kemisk absorptionsteknik och adsorptionsteknik.

Lagring av gas sker i gasflak bestående av sammankopplade gasflaskor. Dessa transporteras på lastbil till tankstället som kommer att placeras vid Luleå lokaltrafiks bussgarage på Midgårdsvägen. En ny gasledning kommer att byggas från den befintliga rötkammaren till uppgraderingsanläggningen för fordonsgas.

Vid full produktion kommer cirka 1 140 000 normalkubikmeter fordonsgas årligen att produceras vid anläggningen.

Kommunens beskrivning av hur hänsynsreglerna iakttas

Kunskapskravet

Kommunen har länge drivit den biogasanläggning som finns vid reningsverket och anser sig ha den kunskap om verksamheten som krävs enligt 2 kap. 2 § miljöbalken. Flertalet anställda har genomgått utbildning till gasansvarig.

Försiktighetsprincipen

En generell riskutredning för uppgraderingsanläggningen för fordonsgas har utförts. De skyddsåtgärder som föreslås i riskutredningen avses genomföras.

De driftstörningar som kan uppstå på anläggningen härrör främst till problematik med teknisk utrustning och elförsörjning. Driftstörningar kan ge upphov till risk för utsläpp



Länsstyrelsen
Norrbotten

Miljöprövningsdelegationen

BESLUT

2012-03-08

BILAGA C 6 (19)

551-4299-11
2580-01-1

av biogas eller fordonsgas till atmosfären. Genom larmfunktioner, automatiska styrsystem och manuell samt automatisk övervakning av uppgraderingsanläggningen för fordonsgas kan skador på anläggningen och omgivningen undvikas. I de fall skada ändå uppstår minimeras effekterna av dessa genom de skadeförebyggande åtgärderna.

Hushållning och kretslopp

Uppgraderingsanläggningen främjar användandet av förnyelsebara energikällor.

Produktvalsprincipen

Kemikalieanvändningen vid fordonsgasuppgradering är begränsad. Beroende på vald reningsteknik kan aminosyra komma att användas (COOAB-tekniken) eller aktivt kol (PSA-tekniken). All gas måste av säkerhetsskäl odöriseras. De kemikalier som vanligen används för detta är etylmerkaptan eller tetrahydrotiofen som också används för att luktsätta gasol.

Vid rötningen produceras viss mängd svavelväte. Ett vanligen förekommande svavelreduceringsmedel på svenska biogasanläggningar är järnklorid (FeCl_3). Om så behövs kan järnklorid komma att användas i anläggningen.

En kemikalieförteckning upprätthålls som uppdateras när nya kemikalier börjar användas. I samband med detta görs en bedömning om alternativa kemikalier finns som är bättre ur miljösynpunkt.

Nollalternativ och alternativa lokaliseringar

Nollalternativ

Nollalternativet innebär att ingen uppgraderingsanläggning byggs. Biogasen används även i fortsättningsvis till uppvärmning av Uddebo avloppsreningsverk genom förbränning i en gaspanna. Lokaltrafikens bussar fortsätter att drivas av diesel och Kommunens personbilar kommer fortsättningsvis att gå på huvudsakligen bensin. Den mängd överskottsgas från SSAB som facklas kommer att vara som idag.

Alternativ lokalisering

Alternativa lokaliseringar har översiktligt bedömts men förkastats. Anledningen härtill är att den gas som ska uppgraderas produceras vid Uddebo reningsverk i befintlig rötkammare. De tekniska, miljömässiga och ekonomiska fördelarna med att samlokalisera uppgraderingsanläggningen med befintlig röttningsanläggning har bedömts överväga över möjlig negativ effekt av lokaliseringen. Området är detaljplanlagt som industriområde och verksamheten strider inte mot gällande detaljplan. Den ökade trafiken av tunga fordon till och från anläggningen på grund av uppgraderingsanläggningen är relativt blygsam sett till det totala trafikflödet i området. Ingen extern transport av rågas behövs vilket är en fördel ur såväl teknisk som säkerhetsmässig synvinkel.

Det är inte möjligt varken ur planhänseende eller utrymmesmässigt att placera uppgraderingsanläggningen för fordonsgas vid den tilltänkta gastankstationen vid bussgaraget. Transport av rågas mellan produktionsanläggningen och uppgraderingsanläggningen måste ske i gasledning, då rågas inte är möjlig att komprimera och därför mycket svår att transportera i gasflak. Ledningsdragningen från



Länsstyrelsen
Norrbotten

Miljöprövningsdelegationen

BESLUT

2012-03-08

BILAGA C 7 (19)

551-4299-11
2580-01-1

Uddebo är komplicerad och kostsam då ett flertal vägar och järnvägsspår måste passeras, oavsett vald riktning. Undantaget är transport av rågas i en sjöförlagd ledning. Då farleden in till såväl gamla malmkajen som Cementhamnen passerar Uddebo har det inte bedömts lämpligt.

Miljömål

Verksamheten ligger i linje med miljöbalkens mål att främja hållbar utveckling, genom att en avfallsprodukt (slam) används för att producera fordonsgas som används som ett miljövänligt bränsle som ersätter fossilt bränsle. Verksamheten berör följande miljömål:

Begränsad klimatpåverkan

Användande av fordonsgas istället för fossila bränslen minskar utsläppen av klimatpåverkande gaser som koldioxid. Metanslipp från avloppsslammet förhindras också.

Frisk luft

Användningen av fordonsgas istället för diesel i lokalbussar förbättrar främst luften lokalt i stadsmiljön, då utsläpp av partiklar från avgaserna väsentligen upphör.

Bara naturlig försurning

Utsläppen av framför allt svavel minskar då fordonsgas används istället för diesel eller bensin.

Ingen övergödning

Genom att ta tillvara slammet och röta det minskar risken för läckage av närsalter till omgivande miljö. Kväve finns i rötat slam i en form som är lättare tillgängligt för växterna.

Kommunens beskrivning av verksamhetens inverkan på miljön

Naturmiljö

Området är sedan mer än 40 år hårt exploaterat med tung industri. Naturmiljön i området är redan starkt begränsad på grund av omgivande verksamheter. Uppgraderingsanläggningen för fordonsgas bedöms inte ha någon påverkan på naturmiljön i området. I vidare perspektiv kan påverkan bli positiv, då fordonsgas ersätter diesel och bensin som genom utsläpp av bland annat fossilt koldioxid och partiklar kan ha negativ inverkan på naturmiljön i de områden där fordonen färdas.

Kulturmiljö inklusive fornminnen

Svartöstadens som är det bostadsområde som ligger närmast Uddebo är ett riksintresse för kulturmiljövården. Stadsdelen ingår även i Norrbottens läns Kulturmiljöprogram med motiveringen att Svartöstadens är ett av landets få bevarade exempel på en kåkstadsbebyggelse där både arbetarbebyggelsen och offentliga lokaler, bebyggelsens placering på tomterna samt rutnätsplanen finns bevarad. Detta ger området ett högt kulturhistoriskt värde. Etableringen av uppgraderingsanläggningen för fordonsgas vid avloppsreningsverket kommer inte att påverka kulturmiljön i Svartöstadens.



Länsstyrelsen
Norrbotten

Miljöprövningsdelegationen

BESLUT

2012-03-08

BILAGA C 8 (19)

551-4299-11

2580-01-1

Rekreation och friluftsliv

Inom området bedrivs inget friluftsliv. Områdets användning för rekreation är mycket begränsad. En cykelväg löper parallellt med det stängsel som omgärdar reningsverksområdet. Cykelvägen kan komma att påverkas av uppgraderingsanläggningen för fordonsgas, såväl genom ett något förändrat synintryck som genom psykosocial oro inför en gasanläggning. Erforderliga säkerhetsavstånd till cykelvägen kommer att upprätthållas.

Ett av huvudstråken för fritidsbåtar från bland annat Ettans småbåtshamn i Luleå passerar i Sandöleden mellan reningsverket och Sandön. Uppgraderingsanläggningen för fordonsgas kan antas ge samma effekter för båtfarare som för trafikanter på cykelvägen. Avståndet är dock väsentligt större. Anläggningen innebär bland annat biogasen renas från svavelväte. Detta ger en positiv effekt i närområdet genom minskad risk för lukt.

Råvaror, energi och naturresurser

Biogas är en betydande naturresurs, som när den uppgraderats till fordonsgas kan ersätta fossila bränslen som diesel och bensin. Av transportekonomiska skäl bör fordonsgasen avsättas lokalt, vilket i Luleås fall innebär att i första hand lokalbussarna kommer att drivas av gasen.

Fordonsgasen är energirik, den dimensionerande produktionen uppgår till 1 140 000 Nm³/år med ett energiinnehåll motsvarande ca 1 140 000 l diesel. Energiinsatsen för rening av gasen varierar med reningsteknik. Vid användning av vattenskrubber uppgår energiförbrukningen till ca till 0,43 kWh, vid kemisk absorption till 0,23 kWh (plus värme) och vid PSA (pressure swing adsorption) till 0,54 kWh räknat per m³ renad fordonsgas. Energibehovet för de kompressorer som behövs för att komprimera gasen till 200 bar är 0,20 - 0,25 kWh el/ Nm³ renad gas.

Beroende på vilken reningsteknik som slutligen väljs, kan vattenbehovet i anläggningen bli betydande. En vattenskrubber av den dimension som krävs kan antas förbruka ca 1 m³ vatten per dygn. Överskottsvatten kommer att anslutas till befintlig spillvattenledning inom området. Övriga reningstekniker förbrukar inget eller väsentligt mycket mindre vatten. Om absorptionsteknik väljs, kommer en cirkulerande vätska som består till 50 % av vatten och 50 % aminosyra (som är biologiskt nedbrytbar) att användas. Vätskan cirkuleras och absorberar koldioxid i absorptionstornet och avger den i ett strippertorn genom kokning med efterföljande kondensering. Det innebär att åtgången av kemikalier är väldigt liten. Vid PSA-teknik används aktivt kol för att skilja av svavelväte och koldioxid.

Uppgraderingsanläggningen för fordonsgas kommer att uppföras på mark inom området som inte tidigare är ianspråktagen. Mindre mängder fyllnadsmaterial och asfalt kommer att behövas för iordningställandet av området. Verksamheten bedöms inte i övrigt förbruka några betydande råvaror eller andra naturresurser.

Landskapsbild

Uppgraderingsanläggningen för fordonsgas kommer att ha liten påverkan på landskapsbilden. Från cykelvägen kommer två mindre byggnader och ett antal gasflak



Länssstyrelsen
Norrbotten

Miljöprövningsdelegationen

BESLUT

2012-03-08

BILAGA C 9 (19)

551-4299-11

2580-01-1

att synas. I det fall vattenskrubber väljs kommer skrubbertornen att synas på längre håll, bland annat kommer förbipasserande båtar i Sandöleden att kunna se den. Väljs en annan reningsteknik kan en lägre byggnad uppföras.

Maximal tillåten byggnadshöjd är enligt detaljplanen 20 meter. Den största byggnaden som idag finns inom reningsverkets område är den byggnad som tidigare inrymde en sopförbränningsanläggning, vilken är cirka 25 meter hög. Biogasreaktorn, som ligger närmast Sandöleden, är även den cirka 25 meter hög. Gasuppgraderingens påverkan på landskapsbilden bedöms som mycket liten.

Luftföroreningar och luktolägenheter

De närmaste bostäderna finns på cirka 900 meters avstånd i Svartöstaden, medan de närmaste fritidshusen finns på Sandön, cirka 700 meter söder om anläggningen. Idag läggs det rötade slammet på en platta utomhus. Vid viss väderlek och ostliga respektive nordliga vindar kan man förvänta sig att viss luktstörning från slammet kan förekomma. Uppgradering till fordonsgas renar gasen från de små mängder starkt luktande svavelföreningar som finns i biogasen. Luktolägenheter på grund av svavelväte kommer därigenom att minska.

Genom att producera fordonsgas av biogasen kan framför allt tunga dieseldrivna fordon som lokalbussarna bytas ut mot fordon som drivs på gas. Vid produktionsanläggningen kommer inte mängden luftföroreningar att påverkas nämnvärt, medan det framför allt inne i Luleås stadskärna kan förutses en förbättrad luftkvalitet då antalet dieseldrivna fordon minskar. En viss ökning av luftföroreningar från tung trafik som transporterar gas kan förutses, i det fall de lastbilar som transporterar gasflak från Uddebo till tankstationen vid bussgaraget är dieseldrivna. Antalet transporter kommer dock att vara relativt lågt även vid fullt utbyggd produktion, cirka elva till tolv transporter i veckan.

Buller och vibrationer

Området är idag belastat med buller från industrierna runt omkring, såväl från stålverk som från koksverk och hamn. De kompressorer som komprimerar den uppgraderade gasen till 200 bars tryck ger upphov till buller. Kompressorerna avses byggas in i en teknikbyggnad. Transporter med gasflak till och från anläggningen kommer att ge upphov till buller. Miljökvalitetsnormer för omgivningsbuller kommer inte att överskridas.

Kemikalieanvändning

I det fall kemisk absorptionsteknik väljs som reningsteknik kommer aminosyra att användas vid anläggningen. Aminosyra är biologiskt nedbrytbar men frätande och skadligt för vattenlevande organismer. Recirkulation medför att förbrukningen blir mycket måttlig. Vid PSA-teknik används aktivt kol för att skilja av svavelväte och koldioxid.

Anläggningen kommer att byggas på hårdgjord yta. Uppsamlat dagvatten kommer att tillföras reningsverkets system för dagvatten.

Eftersom metan är en luktfri gas ska ett odöriseringsmedel tillsättas för att ett eventuellt läckage ska kunna upptäckas. Ett vanligt odöriseringsmedel vid biogasanläggningar är



Länsstyrelsen
Norrbotten

Miljöprövningsdelegationen

BESLUT

2012-03-08

BILAGA C 10
(19)

551-4299-11
2580-01-1

tetrahydrotiofen (THT), som är ett svavelhaltigt luktämne vilket gör att läckage av fordonsgas lätt kan upptäckas. THT klassas som hälsoskadligt, irriterande och mycket brandfarligt. Om THT används kommer hanteringen att ske i ett slutet system. Normal förbrukning av THT är 7 milligram per normalkubikmeter uppgraderad biogas.

Vid rötningen produceras viss mängd svavelväte. Enligt Svensk Standard för biogas som motorbränsle (SS 155438) begränsas svavelmängden i fordonsgas till 23 milligram per normalkubikmeter fordonsgas. Ett vanligen förekommande svavelreduceringsmedel på svenska biogasanläggningar är järnklorid (FeCl_3). Om så behövs kan järnklorid komma att användas i anläggningen.

Övriga kemikalier som kan komma att användas vid anläggningen är smörjmedel för maskinell utrustning, rengöringsmedel för anläggningsdelar samt målarfärg. Samtliga kemikalier kommer att hanteras enligt gällande föreskrifter i säkerhets- och varuinformationsblad. Kemikalierna bedöms därmed kunna hanteras på ett säkert sätt.

En fullständig kemikalielista kommer att upprättas i samband med framtagning av egenkontrollprogram till anläggningen. Kemikalieförteckning och gällande säkerhetsdatablad kan på begäran tillsändas tillsynsmyndigheten.

Avfallshantering

Vid all verksamhet uppkommer avfall i större eller mindre omfattning. Farligt avfall som kan förekomma vid uppgraderingsanläggningen är exempelvis lysrör. Avfall kommer att hanteras i enlighet med Kommunens anvisningar för avfall.

Hälsa och säkerhet

Hantering av gas medför ibland oro hos omgivande boende, främst beroende på bristande kunskap om gasens egenskaper och de risker som eventuellt kan vara förknippade med hanteringen. I det här specifika fallet kommer produktionsanläggningen att ligga på cirka 900 meters avstånd från de närmaste permanentboende och cirka 700 meter från den närmaste fritidshusbebyggelsen. Genom att informera de boende om anläggningens funktion innan den tas i drift bedöms eventuella psykosociala olägenheter kunna undvikas.

En riskutredning har genomförts och slutsatserna kan sammanfattas enligt följande: Omgivande byggnader bedöms inte bli påverkade av de analyserade skadehändelserna på den planerade biogasanläggningen. Analysen är genomförd för allvarliga scenarion, där konservativa antaganden genomgående nyttjats, vilket ger konservativa resultat. Inget av de analyserade scenariona förväntas ge koncentrationer över den undre brännbarhetsgränsen på 65 meters avstånd (närmaste cisternen vid angränsande verksamhet). Det bör observeras att de risker med flytande biogas som beskrivs i riskanalysen inte är relevanta, eftersom ingen flytande biogas kommer att hanteras på anläggningen. Genom att följa de lagar, regler och riktlinjer som gäller för uppförandet och driften av en uppgraderingsanläggningen för fordonsgas kommer säkerhetsaspekterna att beaktas och riskerna att minimeras.



Länssstyrelsen
Norrbotten

Miljöprövningsdelegationen

BESLUT

2012-03-08

BILAGA C 11
(19)

551-4299-11
2580-01-1

Byggnadsskedet

Under byggnadsskedet kommer trafikbelastningen till anläggningen att öka. De entreprenörer som kommer att anlitas är skyldiga att följa Kommunens anvisningar vad gäller tillexempel hantering av spillolja och andra avfallsprodukter som kan uppstå i anläggningsskedet.

LÄNSSTYRELSENS HANDLÄGGNING AV ÄRENDET

Länssstyrelsens miljöprövningsdelegation lämnade Tekniska förvaltningen, Luleå kommun i beslut daterat den 29 oktober 2007 tillstånd till fortsatt drift av avloppsreningsverk på fastigheten Svartön 18:12, Luleå kommun. Tillstånd lämnades även till att uppföra tillbyggnad med MBBR-rening (Moving Bed Biofilm Reactor) inklusive en ny rötkammare.

En ansökan om ändringstillstånd med bifogad miljökonsekvensbeskrivning kom in till Länssstyrelsen den 9 juni 2011 och kompletterades den 2 september 2011. Länssstyrelsen har kungjort ansökan i Norrländska Socialdemokraten och Norrbottens Kuriren den 12 september 2011.

Yttranden har inkommit från Räddningstjänsten i Luleå kommun och Miljönämnden i Luleå kommun. Nedan följer en sammanfattning av respektive yttrande.

Räddningstjänstens synpunkter

Räddningstjänsten har i skrivelse framfört följande:

Luleå räddningstjänst understryker vikten av att invallning finns runt all hantering med flytande metangas för att reducera riskavståndet. Vidare bör de riskreducerande åtgärder som nämns i riskutredningen daterad den 10 maj 2011 beaktas i den fortsatta processen.

Metangas klassas som brandfarlig vara, hantering och förvaring ska ske i enlighet med Lagen (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor med tillhörande förordning (2010:1075), samt MSBs, SÅIs och Arbetsmiljöverkets föreskrifter och allmänna råd. Tillstånd för förvaring och hantering av brandfarlig vara söks hos Räddningstjänsten i Luleå kommun.

Miljönämndens synpunkter

Miljönämnden, Luleå kommun, har i skrivelse framfört i huvudsak följande:

Miljökontoret ser positivt på etableringen av anläggning för framställning av fordonsgas vid Uddebo avloppsreningsverk. Eftersom fordonsgasen är en förnybar energikälla kan utsläpp av koldioxid från fossila bränslen minskas. Dessutom finns lokala miljöfördelar med fordonsgasen så som minskade utsläpp av kväveoxider, svaveldioxid och partiklar.

Uddeboområdet ligger delvis på en gammal deponi och risk finns därför att marken är förorenad. Sökanden har angett att där uppgraderingen ska byggas har inga undersökningar gjorts men att den bedöms ligga på jungfrulig mark. Miljökontoret anser att där det kommer att utföras grävarbeten och schaktning, bör undersökningar göras för att kontrollera om det finns föroreningar i marken.



Länssstyrelsen
Norrbotten

Miljöprövningsdelegationen

BESLUT

2012-03-08

BILAGA C 12
(19)

551-4299-11
2580-01-1

Egenkontroll ska utföras vid anläggningen. Egenkontrollen kommer att kontrolleras vid tillsyn av verksamheten.

Miljökontoret anför följande synpunkter på de av bolaget föreslagna villkoren:

Villkor 2 kan utgå och buller kontrolleras genom verksamhetens egenkontroll. Alternativt bör villkoret kompletteras med hur kontrollen av villkoret ska gå till. I tillståndet för Uddebo avloppsreningsverk finns ett bullervillkor och det villkoret bör synkroniseras med detta.

Villkor 7 bör utgå. Egenkontroll ska utföras vid anläggningen, detta regleras i 26 kap. 19 § miljöbalken samt förordning (1998:901) om verksamhetsutövarens egenkontroll.

Miljönämnden beslutar att tillstyrka tekniska förvaltningens ansökan om ändringar i verksamheten på fastigheten Svartön 18:12. Miljönämnden lämnar ovanstående synpunkter till länsstyrelsen.

Kommunens bemötande av de inkomna synpunkterna

Tekniska förvaltningen vid Luleå kommun har beretts tillfälle att lämna synpunkter på de yttranden som kommit in. Kommunen har inte lämnat några synpunkter på inkomna yttranden.

MILJÖPRÖVNINGSDELEGATIONENS BEDÖMNING

Den verksamhet som ansökan om ändringstillstånd avser är tillståndspliktig enligt 9 kap. 6 § miljöbalken och 5 § förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd samt bilagan till denna förordning. Verksamheten har kod 40.10 enligt bilagan till förordning (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd. Enligt 16 kap. 2 § miljöbalken andra stycket får länsstyrelsen vid ändring av en miljöfarlig verksamhet, meddela tillstånd för enbart ändringen.

Miljöprövningsdelegationen konstaterar att det tidigare meddelade grundtillståndet beslutades så sent som 2007 vilket innebär att beslutet har fattats enligt nu gällande lagstiftning och att villkoren i det befintliga tillståndet är ändamålsenliga. Miljöprövningsdelegationen bedömer att den sökta ändringen omfattar en väl avgränsad del av den befintliga verksamheten och miljöpåverkan vid förädlingen av biogasen till fordonsgas bedöms vara begränsad.

Av 24 kap. 5 § andra stycket miljöbalken framgår att ändringstillstånd får förenas med bestämmelser om ändringar i villkor som har meddelats i grundtillståndet om villkoren har ett samband med ändringen.

Miljöprövningsdelegationen anser sammanfattningsvis att det finns förutsättningar att besluta om ändringstillstånd som omfattar den av Kommunen ansökta uppgraderingsanläggningen för fordonsgas.



Länsstyrelsen
Norrbotten

Miljöprövningsdelegationen

BESLUT

2012-03-08

BILAGA C 13
(19)

551-4299-11
2580-01-1

Verksamhetens miljöpåverkan

Vid anläggningar för uppgradering av biogas till fordonsgas kan läckage av metangas förekomma i olika delar av systemet. Metan är en kraftfull växthusgas som har en 20 till 35 gånger starkare miljöpåverkan än koldioxid. De huvudsakliga riskkällorna med lagring och hantering av metangas är risken för brand eller explosion. Miljöpåverkan i form av buller kan uppstå från exempelvis kompressorer vid anläggningen.

Miljömål

Miljöprövningsdelegationen anser att verksamheten inte kommer att försämrade förutsättningarna att nå miljömålen. Den planerade verksamheten har genom metanslipp från anläggningen direkt beröring på miljö kvalitetsmålet "Begränsad klimatpåverkan". En övergång från fossila bränslen till fordonsgas medför en positiv effekt på miljömålen "Begränsad klimatpåverkan", "Frisk luft" och "Bara naturlig försurning".

Miljö kvalitetsnormer

Tillstånd får enligt 16 kap. 5 § miljöbalken inte meddelas för ny verksamhet som medverkar till att en miljö kvalitetsnorm överträds. Miljöprövningsdelegationen konstaterar att verksamheten inte medverkar till detta.

Beskrivning av platsen

Uppgraderingsanläggningen för fordonsgas kommer att placeras inom området för Uddebo avloppsreningsverk, på fastigheten Svartön 18:12, Luleå kommun. Fastigheten är avsedd för industriändamål enligt gällande detaljplan från 1971. På kringliggande fastigheter finns tunga industrier. Avstånd till närmaste bostadshus är ungefär 900 meter. Närmaste fritidshus ligger på Sandön på ett avstånd av cirka 700 meter.

Hänsynsreglerna

Vid prövning av Kommunens ansökan om tillstånd ska miljöprövningsdelegationen bland annat beakta de allmänna hänsynsreglerna som anges i 2 kap. miljöbalken. Den aktuella verksamhetens eventuella påverkan på människors hälsa och miljö avser främst utsläpp till luft. Säkerhetsfrågan vid anläggningen och möjligheten att förebygga eventuella tillbud är en viktig aspekt. De allmänna hänsynsregler som främst kommer ifråga är kunskapskravet i 2 §, försiktighetsprincipen i 3 § samt val av plats i 6 §.

Miljöprövningsdelegationens bedömning av hur hänsynsreglerna iakttas

Kunskapskravet

Enligt 2 kap. 2 § miljöbalken ska alla som bedriver eller avser bedriva en verksamhet eller vidta en åtgärd skaffa sig den kunskap som behövs med hänsyn till verksamhetens eller åtgärdens art och omfattning för att skydda människors hälsa och miljön mot skada eller olägenhet.

Kommunen har flerårig erfarenhet från drift av den biogasanläggning som finns vid reningsverket. Vidare har flertalet anställda genomgått utbildningar i syfte att arbeta med gasen på ett säkert sätt.



Länsstyrelsen
Norrbotten

Miljöprövningsdelegationen

BESLUT

2012-03-08

BILAGA C 14
(19)

551-4299-11
2580-01-1

Miljöprövningsdelegationen anser att Kommunen på ett tillfredsställande sätt har visat på att man uppfyller kunskapskravet i 2 kap. 2 § miljöbalken i förhållande till den verksamhet som Kommunen bedriver och avser att bedriva.

Försiktighetsprincipen

Enligt 2 kap. 3 § miljöbalken ska alla som bedriver eller avser att bedriva en verksamhet eller vidta en åtgärd utföra de skyddsåtgärder, iaktta de begränsningar och vidta de försiktighetsmått i övrigt som behövs för att förebygga, hindra eller motverka att verksamheten eller åtgärden medför skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön. I samma syfte ska vid yrkesmässig verksamhet användas bästa möjliga teknik. Dessa försiktighetsmått ska vidtas så snart det finns skäl att anta att en verksamhet eller åtgärd kan medföra skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön.

Kommunen har redovisat en riskutredning för uppgraderingsanläggningen för fordonsgas och avser att genomföra de skyddsåtgärder som föreslås i denna. Anläggningen kommer att utrustas med larmfunktioner, automatiska styrsystem samt manuell och automatisk övervakning. Skadeförebyggande åtgärder kommer att vidtas vid anläggningen.

Miljöprövningsdelegationen anser sammanfattningsvis, med hänsyn till Kommunens åtagande samt föreskrivna villkor, att Kommunen uppfyller försiktighetsprincipen.

Val av plats

Enligt 2 kap. 6 § miljöbalken ska för verksamheten väljas en plats som är lämplig bland annat med hänsyn till miljöbalkens mål och så att ändamålet med verksamheten kan uppnås med minsta intrång och olägenhet för människors hälsa och miljön. Miljöprövningsdelegationen bedömer att påverkan från verksamheten inte är av sådan omfattning att det rimligen kan krävas en annan lokalisering av verksamheten särskilt då det genom lämpligt utformade villkor finns möjligheter att begränsa olägenheterna till en godtagbar nivå.

Området är enligt detaljplan avsett för industriändamål. Verksamheten är relativt begränsad till sin yta och eftersom området redan är avsatt för industriändamål så tas inte några nya områden i anspråk. En marginell ökning av antalet transporter till industriområdet kan förväntas till följd av verksamheten. Det har under ärendets handläggning inte framkommit några uppgifter som indikerar att transporter till området utgör ett problem i dagsläget. Rågas är inte komprimerbar och därmed svår att transportera i gasflak. En samlokalisering av uppgraderingsanläggningen för fordonsgas med befintlig rötningsanläggning är ekonomiskt fördelaktigt då gasen annars behöver transporteras i gasledning. En ledningsdragning från rötningsanläggning till en perifert lokaliserad uppgraderingsanläggning för fordonsgas bedöms inte vara miljömässigt motiverat i förhållande till kostnaden.

Verksamheten strider inte mot gällande detaljplan. Det markområde som berörs av verksamheten omfattas inte av något riksintresse. Miljöprövningsdelegationen anser att den föreslagna lokaliseringen i godtagbar omfattning tillgodoser de mål som anges i 1 kap. 1 § miljöbalken med minsta intrång och olägenhet för människors hälsa och miljön.



Länssstyrelsen
Norrbotten

Miljöprövningsdelegationen

BESLUT

2012-03-08

BILAGA C 15
(19)

551-4299-11

2580-01-1

Miljöprövningsdelegationen anser därför att verksamheten uppfyller de krav som ställs i miljöbalken för en lämplig lokalisering.

Övriga hänsynsregler

Miljöprövningsdelegationen anser att Kommunen genom sin ansökan och miljökonsekvensbeskrivning visat att även övriga hänsynsregler i 2 kap. miljöbalken uppfylls i godtagbar utsträckning.

Motivering till villkoren

För att förebygga att verksamheten föranleder skador eller olägenheter för människors hälsa eller miljön anser länsstyrelsen att det är nödvändigt att med stöd av 16 kap. 2 § miljöbalken föreskriva att tillståndet ska vara förenat med vissa villkor.

I nedanstående avsnitt kommer miljöprövningsdelegationen inte att kommentera de villkor som har föreskrivits i detta beslut om:

- motiv framgår i annan del av detta beslut;
- det inte råder någon oenighet om villkoret i fråga;
- villkoret i fråga i normalfallet brukar föreskrivas för den typ av verksamhet som ansökan avser.

Följande kommentarer avser nedan nämnda villkor.

Utsläpp till luft (villkor B – C)

Kommunen har yrkat på ett villkor gällande att all utvunnen biogas som inte nyttiggörs för produktion av fordonsgas eller på annat sätt ska samlas upp och förbrännas. Metan är en kraftfull växthusgas och miljöprövningsdelegationen delar Kommunens uppfattning att gas som inte kan nyttiggöras ska förbrännas.

Av ansökningshandlingarna framgår att ett visst läckage av metan från anläggningen förekommer. Läckaget uppskattas till högst 1 % av den totala mängden metan i ingående gas. Miljöprövningsdelegationen anser att det är viktigt att anläggningen utformas och verksamheten bedrivs så att minsta möjliga mängde metan släpps ut och föreskriver därmed ett villkor som begränsar det maximala läckaget av metan från anläggningen i förhållande till den totala mängden metan i ingående gas.

Risker (villkor D)

Den producerade fordonsgasen är extremt brandfarlig. Kommunen har yrkat på ett villkor om att brandsläckningsutrustning, saneringsmaterial och saneringsutrustning ska finnas lätt tillgängligt vid anläggningen samt visat på ett antal åtgärder för att minimera riskerna. Det finns även ett regelverk för denna typ av frågor.

Miljöprövningsdelegationen bedömer att det är motiverat med ett särskilt villkor gällande brandrisken då frågan är av stor vikt.

Buller (villkor E)

Kommunen har yrkat på ett separat bullervillkor för uppgraderingsanläggningen för fordonsgas. Miljönämnden har framfört att villkor för buller kan utgå och kontrolleras



Länsstyrelsen
Norrbotten

Miljöprövningsdelegationen

BESLUT

2012-03-08

BILAGA C 16
(19)

551-4299-11
2580-01-1

genom verksamhetens egenkontroll alternativt kompletteras med uppgifter om hur kontrollen av villkoret ska gå till.

Miljöprövningsdelegationen konstaterar att befintligt bullervillkor för avloppsreningsverket meddelat enligt miljöprövningsdelegationens beslut den 29 oktober 2007 grundar sig på Naturvårdsverkets riktvärden för externt industribuller vid befintlig industri. Målet är att på sikt nå ner till riktvärden för buller motsvarande nyetablerad industri även vid befintliga industrier, vilket motsvarar den önskade miljökvaliteten.

Ett separat bullervillkor för uppgraderingsanläggningen för fordonsgas i enlighet med Kommunens yrkande medger att den totala bullernivån från hela verksamhetsområdet med två bullrande verksamheter (avloppsreningsverket och uppgraderingsanläggningen för fordonsgas) kan överskrida Naturvårdsverkets riktlinjer för befintlig industri. Miljöprövningsdelegationen anser det motiverat att begränsa buller från verksamheten genom att föreskriva ett villkor så att den tillkommande verksamheten inte medför att det befintliga bullervillkoret för avloppsreningsverket överskrids.

Övrigt (villkor F-G)

Kommunen har yrkat på ett villkor gällande att verksamhetsområdet ska vara inhägnat och försett med stängselgrind så att obehöriga inte äger tillträde och att när anläggningen är obemannad ska grinden vara låst. Miljöprövningsdelegationen anser att Kommunens yrkande är riktigt och att ett villkor bör föreskrivas härom.

Enligt 22 kap. 25 § första stycket, punkt 10 miljöbalken ska ett tillstånd i förekommande fall innehålla bestämmelser om de villkor som behövs med avseende på efterbehandling. Den verksamhet som Kommunen bedriver är av en sådan art och omfattning att det vid en avveckling kan finnas en risk för miljöpåverkan. Tillståndet bör därför förenas med villkor om skyldighet för Kommunen att i god tid före en nedläggning av verksamheten på platsen anmäla detta till tillsynsmyndigheten så att denna ges möjlighet att genom tillsynsreglerna kräva dels ett underlag för bedömning, dels åtgärder.

Ändring av villkor i befintligt tillstånd och tillkommande (villkor 11 och 15)

Vid hantering och förvaring av kemikalier och farligt avfall finns risk för spill som kan ge upphov till förorening och påverka omgivningen negativt. Bästa tillgängliga teknik ska därför tillämpas vid förvaring och hantering av kemikalier och farligt avfall. Kommunen har föreslagit att kemiska produkter och farligt avfall ska hanteras på sådant sätt att förorening av omgivningen undviks. De kemiska produkterna och det farliga avfallet ska vara märkt med innehåll. Flytande kemikalier och farligt avfall ska förvaras invallat i område, vars uppsamlingsvolym ska motsvara minst den största behållarens volym.

Miljöprövningsdelegationen delar i stort Kommunens förslag på hur förvaring och hantering av kemikalier och farligt avfall ska ske. Det av Kommunen föreslagna villkoret överrensstämmer i huvudsak med befintligt villkor för kemiska produkter och farligt avfall. Miljöprövningsdelegationen anser att det befintliga kemikalievillkoret för avloppsreningsverket bör ändras så att vid förvaring av kemikalier ska dessa förvaras



Länsstyrelsen
Norrbotten

Miljöprövningsdelegationen

BESLUT

2012-03-08

BILAGA C 17
(19)

551-4299-11
2580-01-1

inom invallning som rymmer den största behållarens volym samt tio procent av volymen i övriga lagrade behållare. Villkoret är utformat i enlighet med det villkor som miljöprövningsdelegationen brukar föreskriva vid förvaring av kemikalier.

Miljöprövningsdelegationen konstaterar att det inte finns något villkor föreskrivet om efterbehandling i samband med att verksamheten vid avloppsreningsverket upphör. Delegationen anser att det villkor avseende efterbehandling som i och med detta beslut föreskrivits för uppgraderingsanläggningen för fordonsgas även bör gälla för avloppsreningsverket.

Miljökonsekvensbeskrivningen

Miljöprövningsdelegationen bedömer att miljökonsekvensbeskrivningen med gjorda kompletteringar som lämnats in i ärendet får anses utgöra ett tillräckligt underlag i förhållande till de krav som ställs i 6 kap. miljöbalken. Miljökonsekvensbeskrivningen identifierar och beskriver i tillräcklig utsträckning de direkta och indirekta effekterna av de planerade åtgärderna i de avseende som framgår av 6 kap. 7 § miljöbalken.

Delegation

I den planerad verksamhetens närområde har tidigare bedrivits deponiverksamhet. Inga provtagningar har genomförts av marken där uppgraderingsanläggningen för fordonsgas ska placeras då Kommunen har bedömt att den aktuella platsen inte har använts som deponi. Miljöprövningsdelegationen anser att i händelse av att förorenade massor påträffas i samband med anläggningsarbeten bör tillsynsmyndigheten ha möjlighet att föreskriva villkor för hantering och omhändertagande av dessa.

Miljöprövningsdelegationen väljer därför med stöd av 22 kap. 25 § tredje stycket miljöbalken att delegera till tillsynsmyndigheten att besluta om hantering och omhändertagande av förorenade massor samt begränsningar av störningar under bygg- och anläggningsarbetet.

Miljöprövningsdelegationens sammanfattande bedömning

Den verksamhet som provas i detta ärende kan förorsaka skador och olägenheter på människors hälsa och miljön genom buller, utsläpp av metangas till atmosfären samt hantering av kemikalier. Miljöprövningsdelegationen anser att Kommunens egna åtaganden, och de villkor som föreskrivs i detta beslut utgör tillräckliga försiktighetsmått för att förebygga att verksamheten medför sådana skador eller olägenheter. Villkoren kan heller inte anses orimliga att uppfylla.

Mot denna bakgrund anser miljöprövningsdelegationen sammanfattningsvis att verksamheten går att förena med de allmänna hänsynsreglerna och målen i miljöbalken samt med en från allmän synpunkt lämplig användning av mark- och vattenresurserna.

Miljöprövningsdelegationen anser därför att det finns förutsättningar för att ge tillstånd till verksamheten



Länsstyrelsen
Norrbotten

Miljöprövningsdelegationen

BESLUT

2012-03-08

BILAGA C 18
(19)

551-4299-11
2580-01-1

Tidpunkt när beslutet börjar gälla

Miljöprövningsdelegationen anser att det inte framkommit sådana skäl som avses i 22 kap. 28 § miljöbalken för att verksamheten ska få påbörjas innan beslutet vunnit laga kraft.

Enligt 24 kap. 1 § miljöbalken gäller detta beslut när det vunnit laga kraft.

Igångsättningstid

För att undvika att det för miljöfarlig verksamhet finns tillstånd som inte används av verksamhetsutövaren ska miljöprövningsdelegationen enligt 22 kap. 25 § 2 stycket miljöbalken besluta vilken igångsättningstid av verksamheten som ska gälla. Kommunen har yrkat på en igångsättningstid på fem år från dagen för verkställbart beslut. Miljöprövningsdelegationen anser att den verksamhet som detta beslut avser måste påbörjas senast fem år från att detta beslut har vunnit laga kraft, i annat fall upphör beslutet att gälla.

Delgivning av beslutet

Eftersom delgivning ska ske med en obestämmd krets personer anser miljöprövningsdelegationen att beslutet ska delges genom kungörelsedelgivning enligt 47 § delgivningslagen. Kungörelsen ska inom tio dagar från dagen för detta beslut införas i tidningarna Post- och Inrikes Tidningar, Norrbottens Kuriren och Norrländska Socialdemokraten. Beslutet hålls tillgängligt på länsstyrelsen, miljöskyddsenhetsen, Stationsgatan 5 i Luleå och på miljökontoret i Luleå kommun. Delgivning anses ha skett två veckor efter detta beslut.

HUR MAN ÖVERKLAGAR

Detta beslut kan överklagas hos Mark- och miljödomstolen i Umeå. I bilagan finns närmare upplysning om hur man gör.

DE SOM HAR DELTAGIT I BESLUTET

Beslut har fattats av länsstyrelsens miljöprövningsdelegation, som består av ordförande Lars Nyberg och miljösakskunnig Anna-Carin Olsson.

Beredande tjänsteman i detta ärende har varit Henrik Pernsteiner.



Lars Nyberg



Anna-Carin Olsson



Henrik Pernsteiner



Länsstyrelsen
Norrbotten

Miljöprövningsdelegationen

BESLUT

2012-03-08

BILAGA C 19
(19)

551-4299-11
2580-01-1

Bilaga:

Hur man överklagar

Kopia till:

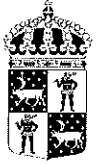
Miljönämnden i Luleå kommun

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap, 651 81 Karlstad

Naturvårdsverket

Räddningstjänsten, Skomakargatan 35, 972 41 Luleå

Akttörvararen



Länsstyrelsen
Norrbotten

Bilaga

HUR MAN ÖVERKLAGAR

Om ni vill överklaga länsstyrelsens beslut ska ni skriva till

Mark- och miljödomstolen. Ni ska skicka eller lämna in ert överklagande till

Länsstyrelsen i Norrbottens län, 971 86 LULEÅ

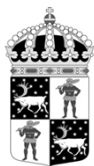
För att ert överklagande ska kunna prövas måste överklagandet ha kommit in till länsstyrelsen **inom tre veckor** från den dag Ni fick del av beslutet. Länsstyrelsen skickar därefter överklagandet till Mark- och miljödomstolen.

Ni ska i ert överklagande ange

- * vilket beslut ni överklagar (ärendets diarienummer och beslutsdag),
- * hur ni vill att beslutet ska ändras och varför,
- * ert namn, postadress och telefonnummer.

Ni ska underteckna ert överklagande. Om ni anlitar ombud kan istället ombudet underteckna överklagandet. I så fall ska fullmakt bifogas.

Om ni behöver ytterligare upplysningar om hur man överklagar kan ni vända er till länsstyrelsen, telefon 0920 – 960 00.



Länsstyrelsen
Norrbotten
Miljöprövningsdelegationen

1 (5)

Datum
2021-06-10

Diarienummer
551-536-2021
2580-01

Luleå kommun
stadsbyggnadsforvaltningen@lulea.se
lulea.kommun@lulea.se

Beslut om villkorsändring för Uddebo reningsverk på fastigheten Svartön 18:12, Luleå kommun

Verksamhetskoder enligt miljöprövningsförordningen (2013:251): 90.10, 90.161, 40.15

Beslut

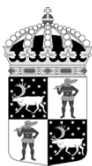
Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen i Norrbottens län beslutar att Luleå kommuns, nedan kommunen, tillstånd för Uddebo reningsverk, dnr 551-8346-2017, ska kompletteras med följande villkor:

15. Verksamheten får ta emot och behandla högst 45 360 ton externslam som omfattas av rådets direktiv 91/271/EEG av den 21 maj 1991 om rening av avloppsvatten från tätbebyggelse per kalenderår och högst 100 ton per dygn men högst 24 000 ton per kalenderår annat organiskt avfall än avloppsslam.

Redogörelse för ärendet

Uddebo reningsverk har ett tillstånd meddelat den 29 oktober 2007 som inkluderar fortsatt drift av reningsverk med tillhörande ledningsnätet och pumpstationer samt ny rötkammare. Tillståndet innehåller ingen begränsning av hur stora mängder avfall som får tillföras den biologiska behandlingen. I kommunens ansökan framgick att i etapp 2 skulle rötkammaren kunna belastas med 69 360 ton externslam och organiskt avfall per år.

Med de ändringar som gjordes i miljöprövningsförordningen (2013:251) och med den bakgrund att mängden organiskt avfall i ansökan ej särskiljs från externslam med ursprung i avloppsrening har Uddebo reningsverk fått verksamhetskod 90.406-i. Verksamhetskoden innebär att verksamheten klassas som en industriutsläppsverksamhet och BAT för avfallsbehandling ((EU) 2018/1147) ska iaktas senast den 17 augusti



Länssstyrelsen
Norrbotten

Miljöprövningsdelegationen

Datum
2021-06-10

Diarienummer
551-536-2021
2580-01

2022. Slam med ursprung i avloppsbehandling är undantaget industriutsläppsverksamheten eftersom det omfattas av avloppsdirektivet (91/271/EEG).

Kommunen har av den anledningen inkommit med en begäran om att avfallsmängderna ska förtydligas genom införande av nytt villkor med följande lydelse:

- Verksamheten får ta emot 45 360 ton/år externslam med ursprung i avloppsrening och 24 000 ton/år organiskt avfall.

Miljöprövningsdelegationen har frågat kommunen om den vill komplettera med ett tilläggsyrkande om en begränsning av maximalt 100 ton organiskt avfall per dygn. Kommunen har godkänt denna ändring.

Yttrande

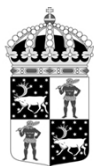
Miljö-och byggnadsnämnden har yttrat i huvudsak följande. Avdelning miljö och bygg har inga synpunkter på att mängder organiskt avfall som tas emot vid anläggningen regleras i ett villkor. Mängdgränser som föreslagits påverkar inte den verksamhet som i dagsläget bedrivs vid anläggningen. Avdelning miljö och bygg bedömer att ansökan om villkorsändring därför kan tillstrykas.

Avdelning miljö och bygg bedömer mot den bakgrund Luleå kommun beskrivit i ansökan om mängder organiskt avfall som tas emot vid anläggningen (ett medelvärde om 7 258 ton/år under de senaste åren), att verksamhetskod 90.161 bör kunna tillämpas. Koden gäller för verksamheter som behandlar icke-farligt avfall genom biologisk behandling om avfallet inte är park- och trädgårdsavfall och, enligt punkt 2, om behandlingen enbart sker genom anaerob biologisk nedbrytning och den tillförda mängden avfall är mer än 500 ton men högst 25 000 ton per kalenderår.

Motivering

Enligt 24 kap. 13 § miljöbalken får ett villkor efter ansökan upphävas eller mildras om det är uppenbart att villkoret inte längre behövs eller är strängare än nödvändigt eller om ändringen påkallas av omständigheter som inte förutsågs när tillståndet meddelades. Bestämmelsens ordalydelse tillsammans med den praxis som utvecklas (jmf Högsta domstolens dom Mål nr T 4783-08), talar för att en ansökan om att upphäva eller mildra ett villkor ska bedömas restriktivt.

Enligt 29 kap. 65 § miljöprövningsförordningen (2013:251) gäller tillståndsplikt B och verksamhetskod 90.406-i för att återvinna eller både återvinna och bortskaffa icke-farligt avfall, om den tillförda mängden är mer än 75 ton per dygn eller mer än 18 750 ton per kalenderår och verksamheten avser biologisk behandling. Om behandlingen



Länsstyrelsen
Norrbotten

Miljöprövningsdelegationen

3 (5)

Datum
2021-06-10

Diarienummer
551-536-2021
2580-01

enbart avser anaerob biologisk nedbrytning gäller tillståndsplikten endast om den tillförda mängden avfall är mer än 100 ton per dygn eller mer än 25 000 ton per kalenderår.

Enligt 29 kap. 30 § miljöprövningsförordningen gäller tillståndsplikt B och verksamhetskod 90.161 för att behandla icke-farligt avfall genom biologisk behandling om avfallet inte är park- och trädgårdsavfall och om behandlingen enbart sker genom anaerob biologisk nedbrytning och den tillförda mängden avfall är mer än 500 ton men högst 25 000 ton per kalenderår.

Av Europaparlamentets och rådets direktiv 2010/75/EU av den 24 november 2010 om industriutsläpp bilaga 1 punkten 5.3 b) framgår att undantag från kraven på industriutsläppsverksamheter gäller för återvinning eller en kombination av återvinning och bortskaffande av avfall om verksamheten omfattas av direktiv 91/271/EEG om utsläpp av avloppsvatten från tätbebyggelse. Vidare framgår att när den enda avfallsverksamhet som bedrivs är anaerob biologisk nedbrytning, ska tröskelvärdet för kapacitet för denna verksamhet vara 100 ton per dygn.

Miljöprövningsdelegationen bedömer att kommunens ansökan inte innebär en mildring av villkor, utan medför en begränsning av tillståndet för verksamheten. Kommunens ansökan kan därför beviljas.

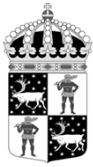
Miljöprövningsdelegationen bedömer dock att den av kommunen föreslagna lydelsen innebär att verksamheten fortsättningsvis kommer att omfattas av verksamhetskoden 90.406-i. Villkoret behöver därför förtydligas med maximal dygnsbelastning för hur mycket annat organiskt avfall som får behandlas och att externslammet ska omfattas av rådets direktiv 91/271/EEG om rening av avloppsvatten från tätbebyggelse.

Delgivning

Eftersom delgivning ska ske med en obestämd krets personer anser miljöprövningsdelegationen att beslutet ska delges genom kungörelsedelgivning enligt 47 § delgivningslagen. Kungörelsen ska inom tio dagar från dagen för detta beslut införas i tidningarna Post- och Inrikes Tidningar, Norrbottens-Kuriren och Norrländska Socialdemokraten.

Hur man överklagar

Detta beslut kan överklagas hos Umeå tingsrätt, Mark- och miljödomstolen, *se bilaga 1*. Skrivelsen ska ha kommit in till miljöprövningsdelegationen senast den 15 juli 2021.



Länssstyrelsen
Norrbotten

Miljöprövningsdelegationen

Datum
2021-06-10

Diarienummer
551-536-2021
2580-01

De som medverkat i beslutet

Detta beslut har fattats av Miljöprövningsdelegationen inom Länssstyrelsen i Norrbottens län. I beslutet har deltagit Karin Hansson, ordförande och Magdalena Hannu Fors, miljösakkunnig. Ärendet har beretts av Elin Sandqvist, miljöhandläggare.

Så här hanterar Länssstyrelsen personuppgifter

Information om hur vi hanterar dessa finns på www.lansstyrelsen.se/dataskydd.

Bilagor

1. Hur man överklagar till Umeå tingsrätt, Mark- och miljödomstolen

Sändlista

Miljö-och byggnadsförvaltningen; miljobygg@lulea.se,

Naturvårdsverket; registrator@naturvardsverket.se,

IED-rapportering@naturvardsverket.se

Havs- och Vattenmyndigheten; havochvatten@havochvatten.se

Första sidan till KFo

Du kan överklaga beslutet

Om du inte är nöjd med länsstyrelsens beslut, kan du skriftligen överklaga beslutet hos mark- och miljödomstolen.

Hur överklagar jag beslutet?

Länsstyrelsen måste pröva att överklagandet har kommit in i rätt tid, innan det skickas vidare tillsammans med handlingarna i ärendet. Därför ska du lämna eller skicka din skriftliga överklagan till Länsstyrelsen Norrbotten antingen via e-post; norrbotten@lansstyrelsen.se, eller med post; Länsstyrelsen Norrbotten, 971 86 Luleå.

Tiden för överklagande

Ditt överklagande måste ha kommit in till länsstyrelsen **inom tre veckor från den dag du fick del av beslutet**. Om det kommer in senare kan överklagandet inte prövas. I ditt överklagande kan du be att få ytterligare tid till att utveckla dina synpunkter och skälen till att du överklagar. Sedan är det mark- och miljödomstolen som beslutar om tiden kan förlängas.

Parter som företräder det allmänna ska ha kommit in med sitt överklagande **inom tre veckor från den dag då beslutet meddelades**.

Ditt överklagande ska innehålla

- Vilket beslut som överklagas, beslutets datum och diarienummer,
- hur du vill att beslutet ska ändras, samt
- varför du anser att länsstyrelsens beslut är felaktigt.

Om du har handlingar som du anser stödjer din överklagan så bör du bifoga kopior på dessa. Kontakta länsstyrelsen i förväg om du behöver bifoga filer som är större än 15 MB via e-post.

Ombud

Om du anlitar ett ombud som sköter överklagandet åt dig ska ombudet underteckna skrivelsen, bifoga en fullmakt i original från dig samt uppge sitt eget namn, adress och telefonnummer.

Behöver du veta mer?

Har du ytterligare frågor kan du kontakta länsstyrelsen via e-post, norrbotten@lansstyrelsen.se, eller via växeltelefonnummer 010-225 50 00. Ange diarienumret för detta ärende. Numret finns uppe till höger på första sidan.